**UZASADNIENIE**

1. **Cel wprowadzanych zmian**

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej został opracowany na podstawie upoważnienia z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 101), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowane rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdroży dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 2024/1275 z 08.05.2024), zwanej dalej „dyrektywą 2024/1275”.

Projekt rozporządzenia obejmuje wdrożenie art. 12, 19 oraz zał. I, V i VIII dyrektywy 2024/1275, w tym zakłada wprowadzenie procedur obliczeniowych zgodnych z europejskimi normami odnoszącymi się do wyznaczania charakterystyki energetycznej budynków, tj. przede wszystkim normą dotyczącą obliczeń zapotrzebowania na energię – PN-EN ISO 52016-1:2017 Energetyczne właściwości użytkowe budynków – Zapotrzebowanie na energię do ogrzewania i chłodzenia, wewnętrzne temperatury oraz jawne i utajone obciążenia cieplne.

Przedstawianie charakterystyki energetycznej budynków oraz ich części w postaci klas charakterystyki energetycznej w skali od A+ do G powinno zapewnić bardziej przystępną informację na temat charakterystyki energetycznej oraz pozwoli na skuteczniejsze programowanie form wsparcia w obszarze poprawy efektywności energetycznej budynków. Koncepcja kształtowania form wsparcia w zależności od klasy charakterystyki energetycznej szczegółowo zostanie ujęta w Krajowym planie renowacji budynków. Ma to prowadzić do ciągłej poprawy efektywności energetycznej budynków, poprzez wprowadzenie systemu zachęt do przeprowadzania głębokich i kompleksowych modernizacji w obszarze charakterystyki energetycznej.

W celu przygotowania odpowiednich procedur obliczeniowych oraz sposobu wyrażania charakterystyki energetycznej budynku na zlecenie Ministra Rozwoju i Technologii opracowano dwie analizy techniczne dotyczące zmian w zakresie wyznaczania charakterystyki energetycznej budynków lub części budynków oraz nowych wzorów świadectw charakterystyki energetycznej. W obu ekspertyzach dokonano przeglądu i weryfikacji obowiązujących przepisów dotyczących wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz sposobu wyrażania charakterystyki energetycznej w postaci klas charakterystyki energetycznej w oparciu o następujące kryteria:

1. zgodność z dyrektywą w sprawie charakterystyki energetycznej budynków;
2. prawidłowość procedur obliczeniowych oraz przyjmowanych założeń do obliczeń;
3. adekwatności wartości współczynników, jednostkowych strat ciepła i wskaźników;
4. czytelność i przystępność świadectw charakterystyki energetycznej.

Dodatkowo, powyższe analizy uwzględniały rozwój technologii oraz zmieniające się otoczenie prawne w sektorze budownictwa i energetyki.

Z przeprowadzonych analiz wynika konieczność wprowadzenia licznych zmian, które naruszałyby spójność i konstrukcję obowiązującego rozporządzenia. W związku z tym przygotowano projekt nowego rozporządzenia.

**B. Szczegółowy opis projektowanych regulacji**

Rozporządzenie składa się z dziesięciu paragrafów oraz z 5 załączników.

W § 1 określono zakres regulacji, który obejmuje sposób wyznaczania charakterystyki energetycznej, sposób sporządzania świadectwa charakterystyki energetycznej, wzory świadectw charakterystyki energetycznej oraz wymagany sposób wyrażania zaleceń zawartych w świadectwie charakterystyki energetycznej.

W przedstawionej metodzie obliczeniowej, zawarto obowiązek stosowania tzw. „metody godzinowej”[[1]](#footnote-1) do obliczania zapotrzebowania na energię, z dopuszczeniem jako wyjątku stosowania tzw. „metody miesięcznej”[[2]](#footnote-2) lub „metody godzinowej” dla budynków mieszkalnych.

Zmiana metody obliczania zapotrzebowania na energię użytkową budynków polega na powołaniu się na normę PN-EN ISO 52016-1 i wskazaniu metody obliczenia metodą miesięczną lub godzinową dla odpowiednich typów budynków. W tabeli 1 wskazano propozycję wyboru metody obliczania w podziale na budynki mieszkalne i niemieszkalne.

***Tabela 1. Wybór między godzinową a miesięczną metodą obliczania dla budynków mieszkalnych i niemieszkalnych***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzaj obiektu i / lub aplikacji**  | Budynki mieszkalne  | Budynki niemieszkalne  |
| **Opis**  | Wybór a  | Wybór a  |
| Dozwolona tylko metoda godzinowa  | Nie  | Tak  |
| Dozwolona tylko metoda miesięczna  | Nie  | Nie  |
| Obie metody dozwolone  | Tak  | Nie  |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie PN-EN ISO 52016-1*

Dla budynków mieszkalnych dopuszcza się stosowanie obu metod, natomiast dla pozostałych typów budynków tylko metodę godzinową.

Wyznaczenie charakterystyki energetycznej przedstawiono poprzez rozszerzenie oceny standardu energetycznego budynku o wskaźnik rocznego zapotrzebowania na energię dostarczoną netto ED. Obliczanie rocznego zapotrzebowania na energię w ramach wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku zgodnie z dyrektywą 2024/1275 ma opierać się
o rodzinę norm z serii ISO 52000. Wymaganie to wymusza wprowadzenie nowych pojęć
(np. energia końcowa wyeksportowana, energia końcowa dostarczona czy energia dostarczona netto) oraz uaktualnienie definicji już istniejących (np. energia końcowa) stosowanych
w metodologii obliczania charakterystyki energetycznej budynku.

Uszczegółowiono zasady dotyczące obliczania dodatkowych składników energii końcowej aerotermalnej, geotermalnej i hydrotermalnej oraz uwzględniania tych składników w bilansie
i udziale OZE.

Kolejno zwiększono dokładność i zakres oceny oddziaływania na środowisko poprzez zmianę sposobu obliczania wielkości i wskaźników emisji oraz rozszerzenie zakresu ocenianych rodzajów emisji gazów cieplarnianych. Wprowadzono również procedury obliczania oraz zasady określania klas charakterystyki energetycznej budynków w skali od A+ do G. Skala A+ charakteryzuje budynek lub część budynku o najlepszych energetycznych właściwościach użytkowych, zaś skala G oznacza budynek lub część budynku o najgorszych energetycznych właściwościach użytkowych.

W załączniku nr 2 utrzymano, w dotychczasowym, niezmienionym kształcie, metodologię wyznaczania charakterystyki energetycznej opartej na faktycznie zużytej ilości energii.

W załączniku nr 3 i nr 4 określono zaktualizowane wzory świadectw charakterystyki energetycznej odpowiednio budynku oraz części budynku. W nowych wzorach zaproponowano zmianę formy graficznej świadectwa charakterystyki energetycznej dla budynku i części budynku, wprowadzono 2 klasy oceny energetycznej budynków - zapotrzebowania
na nieodnawialną energię pierwotną EP oraz rocznego zapotrzebowania na energię dostarczoną netto ED. Określono również nowy sposób przedstawiania emisji CO2. Celem nowych wzorów świadectw jest zapewnienie ich czytelności oraz przejrzystości, a także przedstawienie w nich informacji wymienionych w załączniku V do dyrektywy 2024/1275.

W załączniku nr 5 określono zakres oraz sposób wyrażania pogłębionych zaleceń dotyczących opłacalnej ekonomicznie i wykonalnej technicznie poprawy charakterystyki energetycznej budynku, stanowiących część świadectwa charakterystyki energetycznej budynku. Zakres ten jest zgodny z załącznikiem VIII do dyrektywy 2024/1275, w którym określono wymagania dotyczące paszportów renowacji. Tym samym pogłębione zalecenia należy uznać za paszport renowacji w rozumieniu dyrektywy 2024/1275, co stanowić będzie praktyczną implementację jej postanowień do polskiego porządku prawnego. Podkreślić jednocześnie należy, że pogłębione zalecenia stanowią kontynuację i rozszerzenie zaleceń funkcjonujących od niemal 15 lat sporządzanych świadectwach charakterystyki energetycznej budynków oraz części budynków.

W § 2 zamieszczono objaśnienia użytych w rozporządzeniu określeń. Definicje zawarte w § 2 znajdują zastosowanie wyłącznie do celów niniejszego rozporządzenia oraz opisują pojęcia nie będące zdefiniowane dotychczas w ustawie upoważniającej oraz w akcie wykonawczym.

W § 3 projektu rozporządzenia określono, iż charakterystykę energetyczną wyznacza się na podstawie metodologii określonej odpowiednio w załączniku nr 1 oraz w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Wskazano również wymagania, które muszą być spełnione, aby móc wyznaczać charakterystykę energetyczną metodą zużyciową, o których mowa w § 3 ust. 2.

W § 4 projektu rozporządzenia wskazano, że świadectwo charakterystyki energetycznej sporządza się w języku polskim.

W § 5 projektu rozporządzenia wskazano, iż załącznik nr 3 określa wzór świadectwa energetycznego dla budynku, zaś załącznik nr 4 określa wzór świadectwa energetycznego dla części budynku.

W § 6 projektu rozporządzenia wskazano, że zalecenia określające zakres i rodzaj robót budowlano-instalacyjnych, które poprawią charakterystykę energetyczną budynku lub części budynku, stanowiące część świadectwa charakterystyki energetycznej, mogą być sporządzone formie pogłębionych zaleceń zgodnie ze wzorem, określonym w załączniku nr 5 do rozporządzenia.

W załączniku nr 5 wskazano wzór pogłębionych zaleceń określających zakres i rodzaj robót budowlano-instalacyjnych, które poprawią charakterystykę energetyczną budynku. Pogłębione zalecenia zawierają w szczególności informacje na temat: aktualnej charakterystyki energetycznej budynku, możliwej do realizacji gruntownej renowacji z podziałem na etapy oraz dodatkowe informacje na temat możliwości uzyskania wsparcia, ekspertów itp. Zakres pogłębionych zaleceń odpowiada zakresowi paszportu renowacji określonemu w załączniku VIII do dyrektywy 2024/1275 i może stanowić istotne wsparcie dla właścicieli budynków podejmujących decyzje dotyczące renowacji budynków pod kątem poprawy efektywności energetycznej.

W § 7 projektu rozporządzenia wskazano, że do świadectw charakterystyki energetycznej sporządzonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 8 dotyczy zachowania ważności świadectw sporządzonych na podstawie przepisów dotychczasowych.

§ 9 stanowi, że rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej (Dz. U. poz. 376, z 2017 r. poz. 22, z 2019 r. poz. 1829 oraz 2023 r. poz. 697) traci moc z chwilą wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

§ 10 określa termin wejścia w życie rozporządzenia na dzień 30 czerwca 2026 r. Termin wejścia w życie uwzględnia realizację prac nad nowym systemem teleinformatycznym, w którym będą sporządzane między innymi świadectwa charakterystyki energetycznej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji przewidzianej tymi przepisami.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348, z 2024 r. poz. 757 oraz z 2025 r. poz. 408).

Przedmiot projektowanego rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Dotychczas żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało znaczącego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przedsiębiorcy sporządzający świadectwa charakterystyki w ramach prowadzonej działalności gospodarczej będą zobowiązani do stosowania nowych sposobów obliczeń wynikających z projektowanego rozporządzenia. Oprócz tego istnieje pośredni wpływ projektowanej regulacji na przedsiębiorstwa, które tworzą i udostępniają narzędzia pomocnicze, do wyznaczania świadectw charakterystyki energetycznej budynków. Przedsiębiorstwa te powinny dostosować swoją ofertę do wymagań rozporządzenia.

1. Metoda godzinowa - metoda, w której bilans cieplny budynku lub strefy cieplnej budynku sporządza się z godzinowym przedziałem czasu. [↑](#footnote-ref-1)
2. Metoda miesięczna – metoda, w której bilans cieplny budynku lub strefy cieplnej budynku sporządza się z miesięcznym przedziałem czasu. [↑](#footnote-ref-2)