|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia w sprawie warunków technicznych dla budowli ochronnych oraz warunków technicznych ich użytkowania i usytuowania  **Ministerstwo wiodące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Ministerstwa współpracujące:**  Minister Infrastruktury  Minister Rozwoju i Technologii  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Podsekretarz Stanu Wiesław Leśniakiewicz  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Dariusz Marczyński - Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA  (tel. +48 47 728 52 07; kom. 694 444 155; e-mail: [dariusz.marczynski@mswia.gov.pl](mailto:dariusz.marczynski@mswia.gov.pl)) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 14 maja 2025 r.  **Źródło:**  Ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907)  **Nr w wykazie prac: 1222** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907). Zgodnie z przywołanym przepisem Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określi, w drodze rozporządzenia, warunki techniczne dla budowli ochronnych oraz warunków technicznych ich użytkowania i usytuowania, mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniej ilości miejsc w budowlach ochronnych o odpowiednich klasach odporności i właściwościach ochronnych w sytuacjach katastrof klimatycznych i konfliktu zbrojnego w tym z użyciem broni masowego rażenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie określa warunki techniczne budowli ochronnych, w których zapewni się ochronę ludności w sytuacji wystąpienia skażeń, uderzeń klasycznych środków rażenia w sytuacji konfliktu zbrojnego oraz w sytuacji kryzysowych związanych z ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi. W rozporządzeniu zaproponowano podział budowli ochronnych na kategorie odporności schronów (S-1; S-2; S-3) oraz ukryć (kategorii U-1, U-2, U-3).  W rozporządzeniu wskazano warunki ich usytuowania, którego celem jest zapewnienie miejsc schronienia dla odpowiedniej liczby osób, na danym obszarze, gdzie odległość pomiędzy nimi nie powinna być większa niż 500 m. Lokalizacja takich obiektów powinna uwzględniać występujące zagrożenia miejscowe oraz powinna być przeprowadzono analiza ryzyka tych zagrożeń zarówno w czasie pokoju jak i wojny.  Szczegółowe wymagania w zakresie odporności budowli ochronnej zostały określone w załączonych załącznikach do ww. rozporządzenia.  Ponadto określono szczegółowe warunki bezpieczeństwa pożarowego dla takich obiektów oraz wymagania w zakresie pojemności i powierzchni budowli ochronnej uwzględniającej liczbę osób dla których przewidziano miejsce schronienia.  Dodatkowo rozporządzenie szczegółowo określa niezbędne wyposażenie techniczne w urządzenia filtrowentylacyjne, oświetlenie awaryjne, węzły sanitarne i urządzenia zapewniające zaopatrzenie w wodę.  W celu zapewnienia bezpieczeństwa w budowli ochronnej szczegółowo określono minimalne i maksymalne wymiary przelotni, przedsionków, schodów, spoczników, drzwi. Wymagań dla wyjść zapasowych i szybów wyjść awaryjnych.  Rozporządzenie szczegółowo określa wymagania w stosunku do pomieszczeń funkcji podstawowej, strefy technicznej, pomieszczeń socjalnych oraz wymagania dotyczące wentylacji i filtrowentylacji.  Obiekty typu schronowego powinny zapewnić możliwość dłuższego przebywania w nim. W związku z powyższym określono wymagania w zakresie zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi i odprowadzania ścieków oraz ogrzewania w warunkach zimowych.  Aby zapewnić bezpieczeństwo osób przebywających w budowlach ochronnych zdefiniowano niezbędną aparaturę kontrolno-pomiarową temperatury i ciśnienia powietrza oraz jego składu gazowego. Ponadto rozporządzenie rekomenduje, aby w schronach w ramach dodatkowego wyposażenia znalazły się przyrządy do pomiaru skażeń chemicznych  i promieniotwórczych.  W kolejnych rozdziałach rozporządzenia określa się warunki techniczne w zakresie wymogów dla podziemnych systemów transportowych do funkcji budowli ochronnej.  W projekcie wskazano wymagania w zakresie obsługi bieżącej i konserwacji budowli ochronnej oraz jej oznakowania.  Projekt rozporządzenia realizuje wytyczną ustawową dotyczącą zapewnienia odpowiedniej ilości miejsc w budowlach  ochronnych wskazując szeroki ich zakres parametrów i właściwości ochronnych.  Pojemność budowli będzie każdorazowo określał organ ochrony ludności. Właściwe organy ochrony ludności, na obszarze swojej właściwości miejscowej, planują niezbędną liczbę i pojemność obiektów zbiorowej ochrony, uwzględniając w szczególności liczbę ludności przebywającej na danym obszarze oraz przewidywane rodzaje zagrożeń. Tryb działania organów ochrony ludności określają przepisy Rozdziału 9 „Obiekty zbiorowej ochrony” ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907).  Zasady i sposób udzielania wsparcia finansowanego inwestycji związanych z zapewnianiem budowli ochronnych określa art. 106 ww. ustawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Organy administracji publicznej | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | bezpośrednie | | | | | |
| Inne jednostki organizacyjne | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | bezpośrednie | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. − Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych Stowarzyszeniu Architektów Polskich, Izbie Architektów RP, Stowarzyszeniu Instytut Budownictwa Ochronnego i Polskiemu Związkowi Firm Deweloperskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych.  Kwestie finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zostały określone w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.  Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej*,* koszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane, w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa.  Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznacza się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto, przy czym wysokość środków przeznaczanych na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zgodnie z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, ujętych w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o którym mowa w art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.), wynosi 0,15 % produktu krajowego brutto. Istnieje także możliwość uzupełnienia finansowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej ze środków Funduszu Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.  Warunkiem obowiązku zapewnienie budowli ochronnej jest właściwa decyzja organu ochrony ludności, która będzie podstawą inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców branży budowlanej, natomiast skala i zakres zaangażowania podmiotów gospodarczych w ten proces nie jest możliwy do bliższego oszacowania, ponieważ będzie uzależniona od ww. decyzji podejmowanych z uwzględnieniem możliwości zapewnienia ochrony ludności na danym obszarze oraz zasadności ekonomicznej. Istnieje możliwość dofinansowania inwestycji w obiekty zbiorowej ochrony w formie dotacji celowej udzielanej przez organ ochrony ludności na wniosek właściciela lub zarządcy obiektu budowlanego. W przypadku konieczności zapewnienia budowli ochronnej finansowanie dotyczy do 100% inwestycji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt pozostaje bez wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: bezpieczeństwo | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Zaproponowane przepisy mają na celu określenie warunków technicznych dla budowli ochronnych oraz warunków technicznych ich użytkowania. Jest to pierwszy dokument tej rangi, który pozwoli na projektowanie budowli ochronnych różnej kategorii, odpowiednie ich umiejscowienie i zapewnienie warunków właściwej eksploatacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |