|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie budynków użyteczności publicznej, w których zapewnia się budowle ochronne  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Wiesław Leśniakiewicz – Podsekretarz Stanu w MSWiA  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Dariusz Marczyński - Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA  (tel. +48 47 728 52 07; kom. 694 444 155; e-mail: [dariusz.marczynski@mswia.gov.pl](mailto:dariusz.marczynski@mswia.gov.pl)) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 06.03 2025 r.  **Źródło:**  art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907).  **Nr w wykazie prac: RD178** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907). Zgodnie z przywołanym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki wyznaczania budynków użyteczności publicznej, w których zapewnia się budowle ochronne, mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniej ilości miejsc w budowlach ochronnych oraz okoliczności, w których można odstąpić od zapewnienia budowli ochronnej w budynku użyteczności publicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie określa warunki wyznaczania budynków użyteczności publicznej, w których zapewnia się budowle ochronne. W rozporządzeniu zaproponowano, że budynek użyteczności publicznej wyznacza się do zapewnienia w nim budowli ochronnej o pojemności odpowiadającej liczbie wskazanej przez organ ochrony ludności, jeżeli spełnia warunki określone w § 3. W § 5 rozporządzenia określono okoliczności, w których można odstąpić od zapewnienia budowli ochronnej w budynku użyteczności publicznej, zaś w § 6 sprecyzowano okoliczności, w których dopuszcza się zapewnienie budowli ochronnej w innym obiekcie budowlanym.  W rozporządzeniu wskazano sposób wyznaczania budowli ochronnej, którego celem jest zapewnienie miejsc schronienia dla odpowiedniej liczby osób, w tym budynki administracji publicznej lub wymiaru sprawiedliwości, w którym swoją siedzibę ma organ administracji publicznej lub wymiaru sprawiedliwości, a także budynki opieki zdrowotnej, w którym mogą przebywać pacjenci wymagający hospitalizacji oraz budynki, w których są zlokalizowane miejsca stałego stacjonowania podmiotów ochrony ludności.  W celu określenia zasadności zapewnienia funkcji ochronnej w budynku użyteczności publicznej ustalono zakres koniecznej oceny, w tym wymagań dla schronu albo ukrycia, zapewnienie określonej liczby miejsc schronienia w schronie albo ukryciu, zasadność ekonomiczną oraz możliwość zapewnienia schronienia w innej budowli ochronnej.  Projekt rozporządzenia realizuje wytyczną ustawową dotyczącą zapewnienia odpowiedniej ilości miejsc w budowlach ochronnych wskazując szeroki zakres budynków użyteczności publicznej, w których zapewnia się budowle ochronne. Pojemność budowli będzie każdorazowo określał organ ochrony ludności. Właściwe organy ochrony ludności, na obszarze swojej właściwości miejscowej, planują niezbędną liczbę i pojemność obiektów zbiorowej ochrony, uwzględniając w szczególności liczbę ludności przebywającej na danym obszarze oraz przewidywane rodzaje zagrożeń. Tryb działania organów ochrony ludności określają przepisy Rozdziału 9 „Obiekty zbiorowej ochrony” ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.  Zasady i sposób udzielania wsparcia finansowanego inwestycji związanych z zapewnianiem budowli ochronnych określa art. 106 ww. ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.  Projekt uwzględnia sytuacje, w której można będzie odstąpić od zapewnienia budowli ochronnej w budynku użyteczności publicznej m. in. z uwagi na brak ekonomicznej zasadności inwestycji, np. gdy nakłady finansowe związane z inwestycją będą niewspółmierne do ilości miejsc, które można będzie zapewnić w budowli, lub gdy wykonanie nowej, odrębnej budowli ochronnej przy obiekcie będzie mniej kosztowne i możliwe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Organy administracji publicznej | | | - | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | bezpośrednie | | | | | |
| Inne jednostki organizacyjne | | | - | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | bezpośrednie | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. − Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.  Projekt został przekazany do zaopiniowania przez wojewodów oraz do konsultacji ze Stowarzyszeniem Architektów Polskich, Izbą Architektów RP, Stowarzyszeniem Instytut Budownictwa Ochronnego i z Polskim Związkiem Firm Deweloperskich.  Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Kwestie finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zostały określone w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.  Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej*,* koszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane, w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa.  Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznacza się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto, przy czym wysokość środków przeznaczanych na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zgodnie z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, ujętych w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o którym mowa w art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.), wynosi 0,15 % produktu krajowego brutto. Istnieje także możliwość uzupełnienia finansowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej ze środków Funduszu Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie. Ewentualne przystosowanie obiektów do parametrów spełniających wymogi dla budowli ochronnych, na podstawie decyzji właściwego organu ochrony ludności, będzie realizowane przez przedsiębiorców branży budowlanej natomiast skala i zakres zaangażowania podmiotów gospodarczych w ten proces nie jest możliwa do bliższego oszacowania, ponieważ będzie uzależniona od decyzji właściwych organów ochrony ludności z uwzględnieniem możliwości zapewnienia ochrony ludności na danym obszarze oraz zasadności ekonomicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt pozostaje bez wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: bezpieczeństwo | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Zaproponowane przepisy mają na celu określenie warunków wyznaczania budynków użyteczności publicznej, w których zapewnia się budowle ochronne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |