Projekt z dnia 4.10.2022

UZASADNIENIE

**1. Cel i potrzeba wydania ustawy**

Ostatnie lata wiązały się z intensywnym rozwojem krajowego rynku energii elektrycznej, który w skutek rozwoju poszczególnych sektorów gospodarki oraz podążającej w ślad za nią rosnącym zapotrzebowaniem na nośniki energii wymógł na przedsiębiorstwach energetycznych prowadzących działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji energii elektrycznej wzmożenie wysiłków związanych z rozwojem sieci niskiego oraz średniego napięcia, tak by infrastruktura sieciowa była w stanie nadążyć za postępującą transformacją energetyczną oraz gospodarczą kraju. Kolejne wyzwania związane czy to z integracją elektromobilności w sieci oraz postępująca elektryfikacją transportu, koniecznością modernizacji i skablowania sieci niskich i średnich napięć, wdrożeniem systemu inteligentnych liczników, czy też rosnąca w Krajowym Systemie Elektroenergetycznym moc jednostek wytwórczych działających w oparciu o odnawialne źródła energii, sprawiają, iż ryzyko ewentualnych spowolnień w rozwoju sieci dystrybucyjnej w obszarach kluczowych dla zapewnienia gwarancji stałych i niezawodnych dostaw energii elektrycznej do odbiorców, może zostać zagrożone lub spotkać się z niewspółmiernie dużym wysiłkiem po stronie operatorów związanym z koniecznością ich realizacji.

Dlatego też celowym jest stworzenie możliwości dla wykorzystania istniejących mechanizmów prawnych, które umożliwią znaczne skrócenie oraz uproszczenie procedur administracyjnych związanych z realizacją inwestycji w sieci dystrybucyjne elektroenergetyczne o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania krajowego rynku oraz gwarantujących pewne i stabilne dostawy do odbiorców.

W tym celu projektodawca przeprowadził szczegółową analizę, w wyniku której stwierdzono, że rozwój niektórych projektów dystrybucyjnych jest kluczowy dla realizacji strategicznych celów energetycznych wskazanych w dokumencie *Polityka energetyczna Polski do 2040 r.,* w szczególności w zakresie celu szczegółowego 2 część B (*Rozbudowa elektroenergetycznej infrastruktury energetycznej*), w tym w zakresie przekształcania systemu elektroenergetycznego z systemu jednokierunkowego (tzw. pasywnego) w system dwukierunkowy (aktywny), z aktywnym udziałem odbiorców energii elektrycznej. Co więcej, należy uznać, że rozwój sieci dystrybucyjnych przyczyni się do skuteczniejszej i szybszej integracji odnawialnych źródeł energii z systemem elektroenergetycznym, w szczególności w związku z realizacją programów rządowych wspierających rozwój energetyki prosumenckiej w Polsce.

W celu przyśpieszenia inwestycji w infrastrukturę dystrybucyjną kluczową dla systemu elektroenergetycznego oraz rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce, proponuje się objęcie niektórych inwestycji dystrybucyjnych reżimem specustawy przesyłowej. Pozwoli to na skrócenie kluczowych projektów inwestycyjnych, w których niejednokrotnie 80% czasu poświęcone jest przygotowywaniu stosownej dokumentacji inwestycyjnej oraz uzyskiwaniu przez inwestora zgód administracyjnych wymaganych przez prawo.

**2. Projektowane zmiany**

**Ustawa *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych***

1. **art. 1**

Dodanie w art. 1 ust. 2 ustawy zmienianej definicji inwestycji towarzyszącej, rozumianej jako inwestycje w sieci dystrybucyjne o napięciu znamionowym 110 kV lub wyższym, w szczególności w koordynowaną sieć 110 kV w rozumieniu ustawy – Prawo energetyczne, ujęte w załączniku do ustawy lub w akcie wykonawczym przyjętym na podstawie art. 3b, ma na celu umożliwienie stosowania przepisów przedmiotowej ustawy do realizacji inwestycji związanych z rozwojem sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej.

Celem zmiany jest umożliwienie rozszerzenia stosowania przepisów ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych* na określone inwestycje towarzyszące, a więc pozostające w funkcjonalnym związku z inwestycjami już ujętymi w ustawie. Wprowadzenie definicji inwestycji towarzyszących umożliwia ograniczenie do minimum zmian w obowiązującym stanie prawnym, a tym samym sprzyjać będzie zachowaniu odpowiedniego stopnia pewności prawnej dla podmiotów realizujących obowiązki lub korzystających z uprawnień wynikających z ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych*.

1. **dodanie art. 3b**

Proponowany art. 3b ma na celu precyzyjne określenie zakresu stosowania ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych* do inwestycji towarzyszących. W tym celu, określono w przepisach sposób odpowiedniego stosowania i rozumienia poszczególnych pojęć stosowanych dotychczas do inwestora, rozumianego jako operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego, przy ich stosowaniu do operatorów systemów dystrybucyjnych elektroenergetycznych.

Wprowadzenie przedmiotowej regulacji jest zasadne dla zapewnienia odpowiedniego stopnia precyzji nowych przepisów oraz uniknięcia wątpliwości dotyczących odpowiedniego stosowania przepisów ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych* do inwestycji towarzyszących realizowanych przez operatorów systemów dystrybucyjnych elektroenergetycznych.

1. **dodanie art. 3c**

W celu zagwarantowania większej elastyczności w zakresie możliwości stosowania uproszczonych procedur dla inwestycji polegających na przebudowie lub remoncie istniejących linii, przewiduje się przyznanie Radzie Ministrów kompetencji w zakresie określenia w rozporządzeniu listy inwestycji już istniejącej infrastruktury do których, w drodze wyjątku, zastosowanie znajdą przepisy ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych*. Przyjęcie proponowanego rozwiązania jest istotne dla zapewnienia możliwości remontów czy przebudowy istniejących linii, które mają kluczowe znaczenie dla zapewnienia odpowiednich rozpływów energii elektrycznej w systemie elektroenergetycznym oraz dla rozwoju regionalnego. Co więcej, wprowadzenie przepisów pozwoli na zagwarantowanie odpowiedniej elastyczności stosowania przepisów przy jednoczesnym pełnym uwzględnieniu konieczności zagwarantowania korzystnego środowiska regulacyjnego dla prowadzenia tego rodzaju inwestycji infrastrukturalnych.

1. **uchylenie art. 35 ust. 2**

Projekt uchyla również art. 35 ust. 2 ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych*, który wprowadza czasowe ograniczenie dla stosowania uproszczonych procedur do realizacji strategicznych inwestycji. Uchylenie tego przepisu jest konieczne mając na uwadze rozbudowanie listy inwestycji mogących skorzystać z udogodnień w zakresie procesu inwestycyjnego. Ponadto, w ocenie projektodawcy, brak jest uzasadnienia dla czasowego ograniczenia możliwości stosowania przepisów ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych*, w szczególności w kontekście wyzwań związanych z transformacją energetyczną oraz zwiększającym się obciążeniem sieci przesyłowej elektroenergetycznej oraz sieci dystrybucyjnych w związku z dynamicznym wzrostem przyłączeń odnawialnych źródeł energii. Co więcej, proponowana zmiana polegająca na rezygnacji z ograniczenia czasowego obowiązywania ustawy *o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych* jest zgodna z założeniami strategicznych dokumentów rządowych, w tym w szczególności z *Polityką energetyczną Polski do 2040 r.*

**Ustawaz dnia 7 lipca 1994 r. *– Prawo budowlane***

1. **zmiana art. 3 pkt 7a – zmiana definicji „przebudowy”**

Proponuje się zmianę definicji przebudowy tak, aby obejmowała ona również roboty budowlane dot. linii elektroenergetycznych, w których dopuszczalna jest zmiana niektórych charakterystycznych parametrów. W tym celu, proponuje się wprowadzenie zastrzeżenia, że w przypadku robót budowalnych dotyczących linii elektroenergetycznych, za przebudowę można również traktować działanie, które zmienia charakterystyczne parametry - np. doprowadzi do zmiany długości wykorzystanego kabla.

Projektowana zmiana pozwoli na częstsze korzystanie przez operatorów systemów elektroenergetycznych z instytucji przebudowy, a tym samym zwolnienie ich z obowiązku uzyskiwania pozwoleń na budowę w przypadku prowadzenia robót budowlanych, które nie prowadzą do istotnej zmiany długości linii. Proponowana zmiana ma na celu uproszczenie oraz przyśpieszenie procesów inwestycyjnych, które mają na celu jedynie przebudowę linii elektroenergetycznej. W celu uproszczenia procesu przebudowy linii elektroenergetycznych, proponuje się uzupełnienie przedmiotowej definicji.

1. **zmiana art. 5a poprzez dodanie nowego ust. 1a – wprowadzenie możliwości publicznego obwieszczania decyzji w przypadku gruntów o nieuregulowanym stanie prawnym**

Proponuje się dodanie regulacji, która umożliwia zastosowanie art. 49 ustawy – *kodeks postępowania administracyjnego* do sytuacji, w której decyzja starosty dot. umożliwienia wejścia na grunt dotyczy gruntu o nieuregulowanym stanie prawnym. W konsekwencji, decyzja starosty będzie podawana do publicznej wiadomości, w formie publicznego obwieszczenia lub innej formie zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości. W konsekwencji, zwiększy się pewność prawna inwestora w sieć elektroenergetyczną, która ma przebiegać przez grunt o nieuregulowanym stanie prawnym, w szczególności w zakresie prawidłowego określenia terminu, w którym dana decyzja stała się ostateczna.

1. **zmiana art. 20 ust. 1 poprzez dodanie pkt 1ba – obowiązek uzgodnień pomiędzy projektantem oraz operatorami systemów elektroenergetycznych**

Proponowana zmiana ma na celu wprowadzenie obowiązku po stronie projektanta obiektu budowlanego do uzgodnienia z operatorami systemów elektroenergetycznych, czy planowany obiekt będzie znajdował się w bezpiecznej, wymaganej odrębnymi przepisami, odległości od linii elektroenergetycznej. Przedmiotowy przepis ma na celu ochronę zdrowia publicznego poprzez zwiększenie stopnia koordynacji pomiędzy planami rozbudowy zasobów mieszkalnych a planami rozwojowymi operatorów systemów elektroenergetycznych, opracowywanymi na podstawie art. 16 ustawy – *Prawo energetyczne*.

1. **zmiana art. 28 poprzez dodanie ust. 2a – wyłączenie z postępowania w sprawie pozwolenia na budowę osób względem których wydana została decyzja w sprawie ograniczenia władztwa nad nieruchomością**

Proponowana zmiana w ustawie – *Prawo budowlane* ma na celu przyśpieszenie postepowań administracyjnych w sprawie wydania pozwolenia na budowę odnośnie nieruchomości dla których starosta wydał decyzję w sprawie wywłaszczenia przez ograniczenie praw do gruntów (decyzję na podstawie art. 124 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o gospodarce nieruchomościami*). W praktyce inwestycyjnej, niejednokrotnie osoby, które były adresatami decyzji wydanej zgodnie z wyżej wspomnianym przepisem ustawy *o gospodarce nieruchomościami* przystępowały również jako strona do późniejszych postępowań administracyjnych, w tym postępowań administracyjnych w celu wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Proponowana zmiana ma na celu uniemożliwienie takim osobom utrudniania i przedłużania postępowań w sprawie wydania pozwolenia na budowę.

Należy przy tym zauważyć, że decyzja wydawana na podstawie art. 124 ustawy *o gospodarce nieruchomościami* zapewnia tym stronom prawo bycia wysłuchanym przez organ administracji publicznej oraz prawo przedstawienia swoich racji w ramach postępowania dot. wydania decyzji na podstawie ustawy *o gospodarce nieruchomościami*. Tym samym, ograniczenie praw procesowych tych osób w postępowaniu w sprawie wydania decyzji w sprawie pozwolenia na budowę nie można traktować jako rzeczywiste pozbawienie tych osób praw aktywnego uczestniczenia w postępowaniu administracyjnym, a jedynie ograniczenie *de facto* dodatkowego uprawnienia ponownego przedstawienia swoich racji. W ocenie projektodawcy, uprawnienie to w pełni może być zrealizowane w ramach zwyczajowych procedur odwoławczych od decyzji wydanej przez starostę, również w ramach postępowania przed niezawisłym sądem administracyjny.

1. **zmiana art. 29 ust. 1 poprzez dodanie pkt 19a – zwolnienie inwestycji w sieć elektroenergetyczną o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę**

Proponowana zmiana ma na celu uproszczenie inwestycji w sieć elektroenergetyczną o napięciu niższym i średnim i polega na zniesieniu obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę w przypadku realizacji inwestycji w sieć elektroenergetyczną o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV. Proponowana zmiana doprowadzi do istotnego uproszczenia i usprawnienia procesu inwestycyjnego, a tym samym na szybszym i skuteczniejszym zaspokojeniu lokalnego zapotrzebowania na energię elektryczną.

Należy jednocześnie podkreślić, że proponowana zmiana nie spowoduje obniżenia standardów bezpieczeństwa w zakresie realizacji inwestycji w sieć elektroenergetyczną. Wieloletnia praktyka inwestycyjna wskazuje, ze realizacja inwestycji w sieć elektroenergetyczną opiera się na wdrażaniu opracowanych i powszechnie akceptowanych zarówno przez naukowców jak i praktyków standardów realizacji takich inwestycji. Konieczność przestrzegania ustandaryzowanych procedur oraz powszechnie akceptowanych praktyk stanowi gwarancję należytego oraz bezpiecznego realizowania projektów inwestycyjnych przez operatorów systemów elektroenergetycznych.

**Zmiana ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o gospodarce nieruchomościami***

1. **zmiana art. 124 ust. 3 – określenie formy oraz terminu rokowań przed wydaniem decyzji starosty**

Proponowana zmiana polega na doprecyzowaniu formy prowadzenia rokowań z właścicielem nieruchomości, która ma być przedmiotem decyzji wydanej na podstawie art. 124 ustawy *o gospodarce nieruchomościami*, a także wprowadzeniu maksymalnego terminu trwania tych rokowań. Konieczność powyższego doszczegółowienia procedury wynika z wielokrotnej praktyki właścicieli nieruchomości, która polega na odwlekaniu czy unikaniu rzeczywistego i w dobrej wierze przystąpienia do rokowań w sprawie ograniczenia prawa własności na potrzeby niektórych inwestycji.

Proponuje się doszczegółowienie, że rokowania powinny być prowadzone w formie dokumentowej, w rozumieniu art. 772 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – *Kodeks cywilny*. Proponowane unormowanie polega na dopuszczeniu szerszego, niż ma to miejsce w przypadku zastrzeżenia formy pisemnej, katalogu środków komunikacji pomiędzy stronami rokowań. Tym samym, wpłynie to pozytywnie na terminowość tychże rokowań.

Dodatkowo, proponuje się ograniczenie terminu prowadzenia rokowań do 30 dni od dnia złożenia pierwszego oświadczenia woli przez którąkolwiek ze stron rokowań. W ocenie projektodawcy, termin 30-dniowy jest wystarczający dla zapewnienia czasu na poczynienie uzgodnień, a jednocześnie gwarantuje, że rokowania nie będą się nadmiernie przedłużać opóźniając realizację kluczowych inwestycji infrastrukturalnych.

W celu zapewnienia sankcji za przekroczenie terminu rokowań określonego w ust. 3 w brzmieniu zaproponowanym niniejsza ustawą, proponuje się wprowadzenie regulacji, zgodnie z którym przekroczenie terminu rokowań lub przy negatywnym ich wyniku, możliwe będzie wydanie decyzji, o której mowa w ust. 1 tego artykułu.

1. **zmiana art. 124b w ust. 1 – umożliwienie wydania decyzji, o której mowa w tym artykule również w stosunku do inwestycji polegającej na przebudowie istniejącego obiektu budowlanego**

Celem wprowadzenia art. 124b do ustawy *o gospodarce nieruchomościami* było zapewnienie skutecznego mechanizmu zapewnienia dostępu do obiektów znajdujących się na działce należącej do osoby trzeciej, w celu wykonania czynności związanych z konserwacją, remontami oraz usuwaniem awarii ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń. W ocenie projektodawcy, w świetle proponowanej zmiany w art. 3 pkt 7a ustawy – *Prawo budowlane,* zasadnym jest rozciągnięcie zastosowania tego przepisu również w przypadku konieczności prowadzenia prac polegających na przebudowie infrastruktury znajdującej się na działce należącej do osoby trzeciej. Przyjęcie takiej regulacji pozwoli na ograniczenie obciążeń administracyjnych oraz przyśpieszeniu procesu inwestycyjnego polegającego na przebudowie kluczowych elementów infrastruktury. Należy przy tym jednocześnie zaznaczyć, że właściciel lub osoba posiadająca inne uprawnienia do korzystania z działki nie będzie ponosiła z tego tytułu dodatkowych szkód czy trudności, co bezwzględnie wynika z regulacji dotyczących obowiązku przywrócenia działki do stanu zastanego przez inwestora. W konsekwencji, w ocenie projektodawcy, przedmiotowa zmiana nie będzie powodowała dodatkowych negatywnych konsekwencji dla osób będących właścicielami lub posiadającymi inny tytuł prawny do korzystania z działki na której znajduje się element infrastruktury np. służącej do transportu (przesyłu lub dystrybucji) energii elektrycznej.

**Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. *o drogach publicznych***

1. **zmiana brzmienia art. 39 ust. 5 – zmiana podmiotu odpowiedzialnego za koszt przełożenia urządzenia lub obiektu w związku z budową, przebudową lub remontem drogi**

Proponowana zmiana ma na celu przeniesienie odpowiedzialności i kosztów związanych z przenoszeniem urządzeń lub obiektów podczas robót budowlanych polegających na budowie, przebudowie lub remontu dróg. W ocenie projektodawcy, obecnie obowiązujące uregulowania stanowią nieuzasadnione obciążenie dla podmiotów posiadających np. obiekty liniowe, takie jak linie elektroenergetyczne.

1. **zmiana art. 42 ust. 3 – rozciągnięcie zastosowania regulacji również do przyłączy elektroenergetycznych**

W ocenie projektodawcy, koniecznym jest doprecyzowanie, że również przyłącza elektroenergetyczne mogą znajdować się na elementach określonych w pkt 1 – 3, po uzyskaniu stosownej zgody zarządcy drogi publicznej. Proponowana zmiana pozwoli na uniknięcie niepewności regulacyjnej oraz interpretacyjnej w zakresie możliwości stawiania przyłączy elektroenergetycznych.

**Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym***

1. **zmiana art. 11 pkt 5 lit. n – poszerzenie obowiązku uzgodnienia studium z operatorami systemów elektroenergetycznych**

Proponuje się również poszerzenie istniejącego obowiązku spoczywającego na organie uzgadniających studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego w zakresie sposobu zagospodarowania gruntów leżących w odległości również nie większej niż 25 metrów od osi napowietrznej linii elektroenergetycznej o napięciu znamionowym 220 kV. Zasadność wprowadzenia przedmiotowej zmiany w przepisie wynika z nowych okoliczności związanych z rozwojem sieci, w tym połączenia elektroenergetycznego Polska – Szwecja.

1. **zmiana art. 61 ust. 1 pkt 6 poprze dodanie lit. d – wyłączenie możliwości wydania decyzji o warunkach zabudowy w przypadku, gdy zamierzenie budowlane sąsiadować będzie z linią najwyższych napięć**

Obecnie uregulowania ograniczające możliwość wydania warunków zabudowy ze względu na infrastrukturę energetyczną obejmują jedynie tereny, na których zlokalizowana zostanie strategiczna inwestycja w zakresie sieci przesyłowej, gazociąg (w zakresie tzw. strefy kontrolowanej) oraz rurociąg (w zakresie strefy bezpieczeństwa). Mając na uwadze bezpieczeństwo funkcjonowania infrastruktury energetycznej oraz bezpieczeństwo osób znajdujących się w jej pobliżu, zasadnym jest poszerzenie tego katalogu również o linie elektroenergetyczne najwyższych napięć.

1. **zmiana art. 61 poprzez dodanie ust. 2b – odstępstwo od zakazu wydawania decyzji o warunkach zabudowy**

W ocenie projektodawcy, celowym jest wprowadzenie możliwości odstąpienia od ogólnego zakazu wydawania warunków zabudowy w sytuacji, w której zamierzenie budowlane znajduje się w pobliżu infrastruktury energetycznej, o której mowa w art. 61 ust. 6, jeżeli przedstawione zostanie organowi wydającemu warunki zabudowy potwierdzenie porozumienia pomiędzy podmiotem realizującym zamierzenie budowlane a gestorem infrastruktury. W związku z powyższym, proponuje się wprowadzenie odstępstwa od ogólnej zasady, umożliwiającego podmiotowi, który zawarł porozumienie z gestorem sieci (operatorami) ubieganie się o uzyskanie warunków zabudowy.

**3. Wejście w życie projektowanego projektu ustawy**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

**4. Wpływ projektowanej ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców**

Projektowane zmiany będą miały korzystny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Umożliwienie realizacji najważniejszych w skali kraju inwestycji w sieci niskiego i średniego napięcia pozwoli nie tylko na większą integrację jednostek wytwarzających energię elektryczną w oparciu o odnawialne źródła energii, przyczyniając się tym samym do ustabilizowania cen energii elektrycznej na krajowym rynku, ale wzmocni również pewność co do stabilności dostaw energii elektrycznej do odbiorców.

**5. Obowiązek notyfikacji**

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie będzie wymagać notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 i z 2022 r. poz. 807).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

**6. Udostępnienie projektu**

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.