

## Uzasadnienie

### I. Wprowadzenie

Projektowana ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych związana jest z wprowadzeniem do systemu prawa nowoprojektowanej ustawy – Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej również „nowym Pzp”, która ma zastąpić *ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych* (Dz. U z 2018 r. poz. 1986 i 2215), zwaną dalej również „ustawą – Pzp”. Biorąc pod uwagę wielość zmian koniecznych do wprowadzenia w odrębnych ustawach, związanych z zastąpieniem obecnie obowiązującej ustawy – Pzp nowym Pzp, odpowiadającą na potrzeby rynku zamówień publicznych i stanowiącą narzędzie do realizacji polityki gospodarczej państwa, zasadne jest uregulowanie zmian, przepisów przejściowych oraz dostosowujących w odrębnej ustawie – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych. Umieszczenie ich w odrębnej ustawie zapewni zachowanie przejrzystości nowego Pzp i ograniczy nadmierne rozbudowanie ustawy.

Projektowana ustawa, w art. 1 reguluje termin wejścia w życie tzw. ustawy głównej, tj. ustawy – Prawo zamówień publicznych, która ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

### II. Zmiany w innych ustawach:

Zmiany dokonywane projektem ustawy – Przepisy wprowadzające – Prawo zamówień publicznych w ustawach odrębnych można podzielić na następujące kategorie:

1. zmiany wynikające z konieczności aktualizacji znajdujących się w tych ustawach odesłań do nowego Pzp;
2. zmiany uchylające wyłączenia stosowania ustawy – Pzp oraz uchylające przepisy regulujące odrębne procedury udzielenia zamówienia publicznego, w przypadku zamówień o wartości większej niż wyrażona w złotych równowartość kwoty 30 000 euro, a jednocześnie mniejszej niż progi stosowania dyrektywy 2014/24/UE<sup>1)</sup>, dyrektywy 2014/25/UE<sup>2)</sup> oraz dyrektywy 2009/81/WE<sup>3)</sup> (tzw. zamówienia poniżej

---

<sup>1)</sup> dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

<sup>2)</sup> dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającą dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.);

<sup>3)</sup> dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub

progów UE) - mające na celu zunifikowanie ich z procedurą udzielania zamówień publicznych poniżej progów UE (tzw. procedura uproszczona), wprowadzaną nowym Pzp;

3. inne zmiany merytoryczne związane z systemem zamówień publicznych.

1. Zmiany związane z aktualizacją odesłań zostały dokonane w:

- 1) ustawie z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1459 z późn. zm.),
- 2) ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, z późn. zm.),
- 3) ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067 z późn. zm.),
- 4) ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365 z późn. zm.),
- 5) ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313, z późn. zm.),
- 6) ustawie z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983),
- 7) ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2014, z późn. zm.),
- 8) ustawie z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2216, z późn. zm.),
- 9) ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.),
- 10) ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827 z późn. zm.),
- 11) ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 652 z późn. zm.),
- 12) ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 z późn. zm.),
- 13) ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2204 z późn. zm.),

---

podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającą dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.);

- 14) ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800 z późn. zm.),
- 15) ustawie z dnia 7 października 1999 r. o wspieraniu restrukturyzacji przemysłowego potencjału obronnego i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2011),
- 16) ustawie z dnia 13 października 1988 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.),
- 17) ustawie z dnia 29 listopada 2000 r. o zbieraniu i wykorzystywaniu danych rachunkowych z gospodarstw rolnych (Dz. U. z 2001 r. poz. 20 z późn. zm.),
- 18) ustawie z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37 z późn. zm.),
- 19) ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2117 z późn. zm.),
- 20) ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.),
- 21) ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1109 z późn. zm.),
- 22) ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 478 z późn. zm.),
- 23) ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945),
- 24) ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510 z późn. zm.),
- 25) ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1458, z późn. zm.),
- 26) ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1205),
- 27) ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1307 z późn. zm.),
- 28) ustawie z dnia 12 stycznia 2007 r. o drogowych spółkach specjalnego przeznaczenia (Dz. U. z 2017 r. poz. 2093 z późn. zm.),
- 29) ustawie z dnia 7 listopada 2008 r. o europejskim ugrupowaniu współpracy terytorialnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1390 z późn. zm.),

- 30) ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2018 r. poz. 966),
- 31) ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1559),
- 32) ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o postępowaniu kompensacyjnym w podmiotach o szczególnym znaczeniu dla polskiego przemysłu stoczniowego (Dz. U. z 2016 r. poz. 592),
- 33) ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1834 z późn. zm.),
- 34) ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. z 2018 r. poz. 624 z późn. zm.),
- 35) ustawie z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. z 2018 r. poz. 466),
- 36) ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2017 r. poz. 2302 z późn. zm.),
- 37) ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.),
- 38) ustawie z dnia 9 października 2009 r. o dyscyplinie wojskowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2024 z późn. zm.),
- 39) ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1542 z późn. zm.),
- 40) ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1249 z późn. zm.),
- 41) ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2062 z późn. zm.),
- 42) ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 z późn. zm.),
- 43) ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2017 r. poz. 978 z późn. zm.),
- 44) ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603 z późn. zm.),
- 45) ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późn. zm.),

- 46) ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2018 r. poz. 1537),
- 47) ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1482),
- 48) ustawie z dnia 16 września 2011 r. o współpracy rozwojowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2098 z późn. zm.),
- 49) ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o terminach zapłaty w transakcjach handlowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 684 z późn. zm.),
- 50) ustawie z dnia 26 czerwca 2014 r. o niektórych umowach zawieranych w związku z realizacją zamówień o podstawowym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2031 z późn. zm.),
- 51) ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- 52) ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. o komisjach lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 481 z późn. zm.),
- 53) art. 78 w ust. 7 – ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 2389 z późn. zm.),
- 54) ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627),
- 55) ustawie z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2308),
- 56) ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 831 z późn. zm.),
- 57) ustawie z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1444 z późn. zm.),
- 58) ustawie z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2016 r. poz. 1920 z późn. zm.),
- 59) ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 2261 z późn. zm.),

- 60) ustawie z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską (Dz. U. poz. 820 z późn. zm.),
- 61) ustawie z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. poz. 1491 z późn. zm.),
- 62) ustawie z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1813),
- 63) ustawie z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (Dz. U. poz. 1089).

Zmiany odesłań dokonywane w wyżej wymienionych ustawach, w tym ogólnych odesłań do ustawy – Pzp, odesłań do jej konkretnych artykułów oraz do pojęć i instytucji regulowanych ustawą – Pzp, stanowią konsekwencję jej uchylecia i zastąpienia nowym Pzp. Zmiany te mają charakter wynikowy i nie niosą za sobą zmian merytorycznych. Związane są one m.in. ze zmienioną systematyką nowego Pzp oraz zmianą siatki pojęciowej, np. zastąpieniem pojęcia „specyfikacji istotnych warunków zamówienia” pojęciem „dokumenty zamówienia” bądź pojęciem „specyfikacja warunków zamówienia”.

2. Zmiany uchylające wyłączenia stosowania ustawy – Pzp oraz uchylające przepisy regulujące odrębne procedury udzielenia zamówienia publicznego zostały wprowadzone w:

- 1) ustawie z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2018 r. poz. 1184 z późn. zm.),
- 2) ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2115 z późn. zm.),
- 3) ustawie z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2018 r. poz. 217 z późn. zm.),
- 4) ustawie z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2291, z późn. zm.),
- 5) ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2129 z późn. zm.),
- 6) ustawie z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983),
- 7) ustawie z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1010 z późn. zm.),
- 8) ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2187 z późn. zm.),

- 9) ustawie z dnia 13 października 1988 r. o systemie ubezpieczeń społecznych(Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.),
- 10) ustawie z dnia 7 października 1999 o wspieraniu restrukturyzacji przemysłowego potencjału obronnego i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2011),
- 11) art. 11 ust. 2 - ustawa z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2017 r. poz. 2138 z późn. zm.),
- 12) ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2386 art. 62d ust. 3 – ustawa z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2065),
- 13) ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1492),
- 14) ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1398),
- 15) ustawie z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 771, z późn. zm.),
- 16) ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668 z późn. zm.).

Z uwagi na wprowadzenie w nowym Pzp, w przypadku zamówień poniżej progów UE, ujednoliconej procedury uproszczonej, przewidującej proste i elastyczne rozwiązania w zakresie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, pozostawienie w systemie prawa większości wyłączeń stosowania nowej ustawy oraz odrębnych procedur udzielenia zamówienia staje się bezzasadna. Procedura uproszczona gwarantuje realizację celów systemu zamówień publicznych, przy jednoczesnym zapewnieniu zamawiającym optymalnej organizacji procesu udzielania zamówienia publicznego. Ponadto planuje się umożliwienie zamawiającym wykorzystanie narzędzi, które sprzyjają dialogowi z wykonawcami, w celu pozyskania jak najlepszych rozwiązań dotyczących konkretnego zamówienia. Likwidacja wyłączeń zapewni stosowanie jednolitej regulacji dla zamówień o wartości mniejszej niż progi UE. Mając powyższe na uwadze, z chwilą wejścia w życie przepisów regulujących nową procedurę uproszczoną argumenty przemawiające dotychczas za wyłączeniem niektórych zamówień poniżej progów UE spod reżimu ustawy – Pzp, tracą swoją aktualność.

3. W ramach dokonywanych niniejszym projektem innych zmian merytorycznych związanych z systemem zamówień publicznych, zmianie podlegają również przepisy:

- 1) ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.),
- 2) ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 300).

W obowiązującym stanie prawnym, ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, dalej „K.k.”, w art. 305 § 1, penalizuje czyny, do znamion których należy udaremnianie lub utrudnianie przetargu publicznego albo wchodzenie w porozumienie z inną osobą, działając na szkodę właściciela mienia albo osoby lub instytucji, na rzecz której przetarg jest dokonywany, w celu osiągnięcia korzyści majątkowej, za który to czyn przewidziano karę pozbawienia wolności do lat 3. W § 2 tego artykułu, taką samą karę przewidziano za rozpowszechnianie informacji lub przemilczanie istotnych okoliczności, mające znaczenie dla zawarcia umowy będącej przedmiotem przetargu publicznego, albo wchodzenie w porozumienie z inną osobą, działając na szkodę właściciela mienia albo osoby lub instytucji, na rzecz której przetarg publiczny jest dokonywany.

Projektowana zmiana art. 305 § 1 K.k. przewiduje podwyższenie górnej granicy kary pozbawienia wolności z lat 3 do lat 8. Wprowadzane projektem zaostrenie sankcji, w stosunku do obecnie obowiązującej, podyktowane jest jej nieadekwatnością względem szkody, jaka może być wyrządzona czynem, którego znamiona opisano w § 1 oraz § 2 art. 305 K.k. Zbyt niska sankcja przewidziana w obowiązujących przepisach niedostatecznie odstrasza od popełnienia czynów zabronionych wskazanych w art. 305 § 1 oraz § 2. Zauważenia również wymaga, że zagrożenie karą za ww. przestępstwa jest zbyt niskie w porównaniu do zagrożeniem karą za przestępstwa podobne.

Wysokość sankcji przewidziana w art. 305 § 1 K.k. powoduje również, że karalność za popełnienie przestępstwa z art. 305 K.k. przedawnia się już z upływem 5 lat od jego popełnienia. Tym samym, często dochodzi do sytuacji, w której przestępstwa zostają wykryte (np. w skutek kontroli zmów przetargowych przez UOKiK) już po przedawnieniu ich karalności. Zasadne zatem jest podwyższenie górnej granicy kary pozbawienia wolności za czyny z art. 305 K.k. do lat 8, gdyż spowoduje to również wydłużenie okresu przedawnienia karalności ww. przestępstw z 5 do 10 lat (art. 101 §1 pkt 3 i 4 K.k.), w konsekwencji zaś zmiana ta powinna przyczynić się również do efektywniejszego ich ścigania.



Zmiana wprowadzana w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych ma na celu zwiększenie dostępu do środków ochrony prawnej. W obowiązującym stanie prawnym opłata od skargi do sądu okręgowego na orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej, dalej również „KIO”, ustalona została w wysokości pięciokrotność wpisu wniesionego od odwołania do KIO. Opłata w obowiązującej wysokości uznawana jest przez większość wykonawców za istotną barierę utrudniającą korzystanie z tego środka ochrony prawnej. W efekcie, zaskarżalność orzeczeń Krajowej Izby Odwoławczej na poziomie kilku procent, nie zapewnia skutecznej kontroli jej orzecznictwa. Zasadne jest zatem obniżenie opłaty sądowej od skargi na orzeczenia KIO do wysokości trzykrotności wpisu wnoszonego od odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej.

### **III. Przepisy uchylające, przejściowe, dostosowujące i końcowe.**

W związku z wejściem w życie nowej ustawy – Prawo zamówień publicznych, w art. 80 projektu przewiduje się uchylenie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Zastąpienie w systemie prawa dotychczasowych regulacji rozwiązaniami wprowadzanymi przepisami nowego Pzp, prowadzi do powstania wielu sytuacji intertemporalnych wymagających rozstrzygnięcia w niniejszej ustawie.

Uregulowania w przepisach ustawy – Przepisy wprowadzające – Prawo zamówień publicznych wymagają kwestie dotyczące:

- 1) postępowań o udzielanie zamówienia oraz konkursów będących w toku w dniu wejścia w życie nowego Pzp, tj. rozpoczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r. (art. 81);
- 2) umów w sprawie zamówienia publicznego oraz umów ramowych, zawartych przed dniem 1 stycznia 2020 r., a także umów zawartych po dniu 31 grudnia 2019 r., w następstwie postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych jeszcze przed dniem wejścia w życie ustawy (art. 82);
- 3) postępowań odwoławczych i postępowań toczących się wskutek wniesienia skargi do sądu, wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r., a także ww. postępowań wszczętych już po dniu wejścia w życie ustawy, lecz dotyczących postępowań o udzielenia zamówienia wszczętych przed dniem 1 stycznia 2020 r. (art. 83);

- 4) stosowania nowego Pzp w zakresie wprowadzanej tą ustawą procedury ugodowego rozwiązywania sporów powstałych w związku z wykonywaniem udzielonego zamówienia publicznego (postępowanie koncyliacyjne; art. 84);
- 5) będącej w toku w dniu wejścia w życie ustawy kontroli udzielenia zamówień publicznych (art. 85);
- 6) postępowań o udzielenie zamówienia, prowadzonych na podstawie przepisów odrębnych, wyłączających stosowanie ustawy – Pzp oraz przewidujących odrębne procedury udzielania zamówień, będących w toku w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (art. 86 i art. 87);
- 7) toczących się w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy postępowań w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych (art. 88), a także postępowań o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz umów koncesji na roboty budowlane lub usługi (art. 89);
- 8) utrzymania w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy – Pzp (art. 90).

Z uwagi na specyfikę materii zamówień publicznych, a także generalną potrzebę jasnego i jednoznacznego ustalenia stanu prawnego mającego zastosowanie do sytuacji przejściowych powstających w wyniku tak gruntownej zmiany obowiązujących przepisów, jaka przewidziana została w związku wejściem w życie nowej ustawy – Prawo zamówień publicznych, w projektowanej ustawie przewidziano, że do postępowań o udzielenie zamówienia, wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r. stosuje się przepisy dotychczasowe (ustawę – Pzp albo przepisy odrębne). Analogiczne rozwiązanie wprowadza się w przypadku konkursów będących w toku w dniu wejścia w życie nowego Pzp, a także w przypadku umów w sprawie zamówienia publicznego oraz umów ramowych, zawartych przed dniem 1 stycznia 2020 r., jak również tych zawartych po dniu 31 grudnia 2019 r., lecz w następstwie postępowania o udzielenie zamówienia wszczętego przed dniem 1 stycznia 2020 r.

Przepisy ustawy – Pzp (przepisy dotychczasowe) zastosowanie będą miały również do udzielenia zamówienia publicznego na podstawie umowy ramowej zawartej przed dniem 1 stycznia 2020 r., a także do kontroli udzielania zamówień publicznych wszczętych na podstawie ustawy uchylanej w art. 80 i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r.

W odniesieniu do postępowań odwoławczych i postępowań toczących się wskutek wniesienia skargi do sądu, wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r., także przewidziano zastosowanie przepisów dotychczasowych, tak aby postępowania te mogły zakończyć się w reżimie prawnym, w którym zostały wszczęte. Zgodnie z art. 85 ust. 3 projektu do zakończenia tych postępowań odwoławczych właściwa będzie Krajowa Izba Odwoławcza, działająca na podstawie nowego Pzp. Ponadto czynności procesowe dokonane w tych postępowaniach pozostaną skuteczne, jeżeli zostały dokonane z zachowaniem przepisów ustawy – Pzp. Należy zauważyć również, że w przypadku tych postępowań odwoławczych oraz postępowań toczących się wskutek wniesienia skargi do sądu, wpis od odwołania oraz opłata od skargi do sądu, uiszczone w wysokości określonej w dotychczasowych przepisach, nie będą podlegały zwrotowi.

Dodatkowo, aby uniknąć wątpliwości, w przepisach przejściowych rozstrzygnięto, że w przypadku postępowań odwoławczych oraz postępowań toczących się wskutek wniesienia skargi do sądu, które będą wszczynane po dniu wejścia w życie ustawy, ale dotyczyć będą postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy, zastosowanie będą miały regulacje nowego Pzp.

W związku z tym, że nowe Pzp przewiduje wprowadzenie procedury ugodowego rozwiązywania sporów powstałych w związku z wykonywaniem udzielonego zamówienia publicznego (postępowanie koncyliacyjne), w projekcie przewidziano możliwość złożenia , przez zamawiających oraz wykonawców, wniosku o rozstrzygnięcie ww. sporu, również w przypadku zamówień publicznych udzielonych przed dniem wejścia w życie nowego Pzp, jak i zamówień udzielonych po tym dniu, lecz w następstwie postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych przed dniem wejścia w nowej ustawy. Warunkiem złożenia wniosku jest uprzednie nie występowanie z powództwem na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1360, z późn. zm.).

W projekcie przewiduje się również wprowadzenie przepisów dostosowujących, związanych z uchynieniem dotychczasowej podstawy prawnej działania organów zamówień publicznych, tj. Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, Krajowej Izby Odwoławczej oraz Rady Zamówień Publicznych, a także obsługującego te organy Urzędu Zamówień Publicznych (art. 91, art. 92, art. 95, art. 96). Wprowadzenie ww. przepisów uzasadnione jest również dokonywanymi, w nowym Pzp, zmianami w przepisach dotyczących zadań tych organów.

Konsekwencją zaś wprowadzanych regulacji jest konieczność rozstrzygnięcia w projekcie również o pracownikach Urzędu Zamówień Publicznych, działającego na podstawie ustawy – Pzp, o mieniu Skarbu Państwa będącego we władaniu tego Urzędu, a także o następstwie procesowym w sprawach sądowych, sądownoadministracyjnych lub administracyjnych, będących w toku w dniu wejścia w życie nowego Pzp oraz projektowanej ustawy, w których stroną lub uczestnikiem był Prezes Urzędu Zamówień Publicznych albo Urząd Zamówień Publicznych.

W związku z powołaniem nowego organu zamówień publicznych, tj. Komitetu do spraw Kontroli w Zamówieniach Publicznych, w projekcie wprowadzono także przepis o jego utworzeniu oraz określono termin na wyznaczenie członków tego komitetu po raz pierwszy (art. 97).

Termin wejścia w życie ustawy – Przepisy wprowadzające – Prawo zamówień publicznych określony w art. 101 związany jest z terminem wejścia w życie ustawy – Prawo zamówień publicznych, i przewidziany został na dzień 1 stycznia 2020 r.

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Bankowi Centralnemu.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega notyfikacji.