|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego.**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rozwoju**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Robert Krzysztof Nowicki, Podsekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Iwona Klimek – Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji, Ministerstwo Rozwoju tel.: (22) 522 51 15, adres e-mail: iwona.klimek@miir.gov.pl | **Data sporządzenia**20 grudnia 2019 r.**Źródło:** art. 34 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn.zm.).**Nr w wykazie prac** 21 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Głównym celem nowelizacji rozporządzenia jest wdrożenie części postanowień dyrektywy 2018/844/UE z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej (Dz. Urz. UE. L Nr 156, str. 75), zwanej dalej „dyrektywą zmieniającą”.Zgodnie z art. 8 ust. 1 dyrektywy 2010/31/UE w brzmieniu nadanym dyrektywą zmieniającą wymagane jest, aby nowe budynki, jeżeli jest to możliwe z technicznego i ekonomicznego punktu widzenia, *były wyposażone w samoregulujące się urządzenia, które regulują temperaturę oddzielnie w poszczególnych pomieszczeniach lub, w uzasadnionych przypadkach, w wyznaczonej strefie ogrzewanej modułu budynku. W istniejących budynkach instalacja takich urządzeń samoregulujących wymagana jest w przypadku wymiany źródeł ciepła, jeżeli jest to możliwe z technicznego i ekonomicznego punktu widzenia.*Dodatkowo, zgodnie z art. 8 ust. 2 dyrektywy 2010/31/UE w brzmieniu nadanym dyrektywą zmieniającą, *w odniesieniu do nowych budynków niemieszkalnych i budynków niemieszkalnych poddawanych ważniejszym renowacjom, mających więcej niż dziesięć miejsc parkingowych, państwa członkowskie zapewniają instalację co najmniej jednego punktu ładowania w rozumieniu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych, wraz z infrastrukturą kanałową, mianowicie kanałami na przewody elektryczne, na co najmniej jednym na pięć miejsc parkingowych, aby umożliwić zainstalowanie na późniejszym etapie punktów ładowania przeznaczonych dla pojazdów elektrycznych.*Ponadto, zgodnie z art. 8 ust. 5 dyrektywy 2010/31/UE w brzmieniu nadanym dyrektywą zmieniającą, w odniesieniu do nowych budynków mieszkalnych i budynków mieszkalnych poddawanych ważniejszym renowacjom, do których należy więcej niż dziesięć miejsc parkingowych, państwa członkowskie zapewniają instalację infrastruktury kanałowej, mianowicie kanałów na przewody elektryczne na wszystkich miejscach parkingowych, aby umożliwić zainstalowanie w przyszłości punktów ładowania dla pojazdów elektrycznych.W wyniku nowelizacji do rozporządzenia zostaną wprowadzone przepisy określające sposób uwzględnienia w projekcie budowalnym kwestii systemów automatyki i instalacji punktów ładowania lub infrastruktury kanałowej na potrzeby ładowania pojazdów elektrycznych na etapie opracowania projektu budowlanego zgodnie z postanowieniami dyrektywy zmieniającej. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Ze względu na wdrożenie części postanowień dyrektywy 2018/844/UE z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej (Dz. Urz. UE. L Nr 156, str. 75) konieczna jest nowelizacja rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego.W rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie następujących zmian:* w stosunku do dotychczasowego brzmienia rozporządzenia zmieniono § 11 ust. 2 pkt 8 wprowadzając do opisu technicznego projektu architektoniczno-budowlanego obiektu budowlanego kwestie dotyczące uwzględnienia wyposażenia budynków w urządzenia, które automatycznie regulują temperaturę oddzielnie w poszczególnych pomieszczeniach lub w wyznaczonej strefie ogrzewanej,
* w § 11 w ust. 2 zmieniono brzmienie pkt 12 w na treść zgodną z postanowieniami dyrektywy 2018/844/UE, dotyczącą *urządzeń samoregulujących* .
* w § 11 w ust. 2 dodano pkt 12a, zgodnie z którym opis techniczny dla budynku powinien określać analizę technicznych i ekonomicznych możliwości wykorzystania urządzeń, które automatycznie regulują temperaturę oddzielnie w poszczególnych pomieszczeniach lub w wyznaczonej strefie ogrzewanej,
* w § 12 w ust. 1 w pkt 5 w lit. b wprowadzono przepis określający wymóg uwzględnienia w projekcie stosowania infrastruktury na potrzeby ładowania pojazdów elektrycznych.

W projektowanym rozporządzeniu nie przewidziano nowych rozwiązań poza tymi, które wynikają z postanowień dyrektywy. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/844/UE z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej nakładają na państwa członkowskie wymóg wyposażenia nowych, jak i użytkowanych budynków w sytuacjach określonych w dyrektywie oraz dla różnych kategorii budynków w urządzenia, które automatycznie regulują temperaturę oddzielnie w poszczególnych pomieszczeniach lub w wyznaczonej strefie ogrzewanej, jeżeli jest to możliwe z technicznego i ekonomicznego punktu widzenia. Dodatkowo, zgodnie z postanowieniami dyrektywy, należy wprowadzić wymóg instalacji punktów ładowania wraz z infrastrukturą kanałową w budynkach użyteczności publicznej oraz infrastruktury kanałowej, kanałów na przewody elektryczne w budynkach mieszkalnych, na potrzeby ładowania pojazdów elektrycznych w odniesieniu do nowych budynków oraz dla budynków poddawanych ważniejszym renowacjom. Mając na względzie powyższe, wymóg ten jest obligatoryjny dla wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej. Kraje członkowskie UE są na zbliżonym poziomie wdrażania ww. przepisów dyrektywy, zakres i wytyczne zostały określone w dyrektywie i w związku z tym nie przeprowadzano analizy prawno-porównawczej w odniesieniu do krajów członkowskich UE. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Projektanci  | 115 316 + 11 357 | Polska Izba Inżynierów Budownictwa oraz Izba Architektów | Zakres sporządzania projektu budowlanego budynków i urządzeń z nim związanych:- dostosowanie do wymagań dotyczących zapewnienia infrastruktury na potrzeby ładowania pojazdów elektrycznych oraz systemów automatyki zgodnie z postanowieniami dyrektywy 2018/844/UE. |
| Wykonawcy wykonujący zadania związane z budową budynków i urządzeń z nim związanych | nieokreślona | ogólne | Uwzględnienie wymogów zawartych w dyrektywie 2018/844/UE spowoduje zwiększenie zakresu robót związanego z wyposażeniem technicznym budynków |
| Inwestorzy (w tym deweloperzy i inwestorzy indywidualni) | ok. 194 775 pozwoleń na budowę ok. 19 624 przyjętych zgłoszeń ok. 167 595 obiektów oddanych do użytkowania | Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (Ruch budowlany 2017 r.) | Uwzględnienie wymogów zawartych w dyrektywie 2018/844/UE spowoduje zwiększenie nakładów inwestycyjnych związanych z wyposażeniem technicznym budynków |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Do konsultacji projektowanej regulacji zostaną zaproszone instytucje skupiające odbiorców regulacji, m.in.: profesjonalistów z obszaru efektywności energetycznej budynków, przedstawicieli deweloperów, organizacje konsumenckie, uczestników procesu inwestycyjnego w budownictwie, samorządy zawodowe architektów i inżynierów budownictwa:1. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej - Krajowa Rada;2. Stowarzyszenie Architektów Polskich;3. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;4. Izba Projektowania Budowlanego;5. Polska Izba Inżynierów Budownictwa - Krajowa Rada;6. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;7. Instytut Techniki Budowlanej;8. Instytut Gospodarki Nieruchomościami;9. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;10. Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD";11. Polska Federacja Organizacji Zarządców i Administratorów Nieruchomości;12. Polska Federacja Rynku Nieruchomości;13. Polska Korporacja Techniki Sanitarnej, Grzewczej, Gazowej i Klimatyzacji;14. Polski Związek Firm Deweloperskich;15. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych;16. Stowarzyszenie Budowniczych Domów i Mieszkań;17. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Pożarnictwa;18. Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki;19. Polska Federacja Budownictwa;20. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Producentów Zabezpieczeń Przeciwpożarowych i Sprzętu Ratowniczego;21. Stowarzyszenie Elektryków Polskich;22. Polska Izba Gospodarcza Elektrotechniki;23. Stowarzyszenie Polskich Energetyków;24. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;25. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.;26. Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A.;27. Stowarzyszenie Producentów i Importerów Urządzeń Grzewczych;28. Polska Korporacja Techniki Sanitarnej, Grzewczej, Gazowej i Klimatyzacji;29. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitanych;30. Polska Izba Budownictwa.Należy jednocześnie wskazać, że przed rozpoczęciem prac nad przedmiotowym projektem, w ramach prekonsultacji, projektodawca zorganizował cykl seminariów eksperckich, w trakcie których przedstawiciele szerokiego grona interesariuszy (uczelnie wyższe, Instytut Techniki Budowlanej, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, przedstawiciele jednostek badawczych, projektowych, audytorskich oraz branżowego Stowarzyszenia Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych, a także Zrzeszenia Audytorów Energetycznych) mieli możliwość zabrania głosu, zarówno w procesie implementacji postanowień powyższej dyrektywy do polskiego porządku prawnego, jak i w zakresie dalszych kierunków poprawy efektywności energetycznej w Polsce.Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Inwestycji i Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Brak |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, które bezpośrednio są związane z wprowadzonymi wymogami.Wprowadzone zmiany mogą mieć wpływ na wzrost innowacyjności przedsiębiorstw oraz rozwój badań nad nowymi technologiami, na skutek rozwoju elektromobilności, stanowisk do ładowania pojazdów napędzanych energią elektryczną, a także wprowadzeniem automatyki w budynkach, wykorzystywanej do celów zarządzania energią cieplną w poszczególnych pomieszczeniach lub w wyznaczonych strefach ogrzewanych. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | brak |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | ☐ takX nie☐ nie dotyczy |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne: … | ☐ zwiększenie liczby dokumentów☐ zwiększenie liczby procedur☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | ☐ tak☐ nieX nie dotyczy |
| W konsekwencji projektowanych regulacji zwiększy się zakres dokumentacji projektowej o przedmiot wprowadzanej zmiany. Jednocześnie ilość wymaganych dokumentów nie ulegnie zmianie. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Wejście w życie proponowanych w projekcie rozporządzenia rozwiązań przewiduje pozytywny wpływ na rynek pracy, związany z rozwojem infrastruktury na potrzeby ładowania pojazdów elektrycznych oraz *urządzeń samoregulujących* w budynkach. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| ☐ środowisko naturalne☐ sytuacja i rozwój regionalny☐ inne: … | ☐ demografia☐ mienie państwowe | ☐ informatyzacja☐ zdrowie |
| Omówienie wpływu |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planowane jest 14-dniowe *vacatio legis* dla projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na zakres regulacji nie zachodzi potrzeba dokonania ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |

#