

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Witold Słowik – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Robert Kałuża - Zastępca Dyrektora Departamentu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego tel. 22 273 79 51, robert.kaluza@mr.gov.pl</p> <p>Marcin Jędrasik- Naczelnik w Departamencie Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, tel. 22 273 79 55, marcin.jedrasik@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 31.03.2016 r.</p> <p>Źródło: dyrektywa 2014/23/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. L 94 z 28.03.2014, str. 1</p> <p>Nr w wykazie prac UC56</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Problemy w zakresie zawierania umów koncesji na roboty budowlane lub usługi dotyczą następujących zagadnień:

- 1) braku pewności prawnej w zakresie odróżnienia umów koncesji na roboty budowlane lub usługi od pozostałych zamówień publicznych,
- 2) braku podstaw prawnych do zobowiązania zamawiających sektorowych do stosowania przepisów dot. zawierania umów koncesji na roboty budowlane lub usługi,
- 3) braku reguł w zakresie stosowania właściwych przepisów w przypadku koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz umów mieszanych,
- 4) braku szerokiego katalogu wyłączeń od obowiązku stosowania przepisów dotyczących umów koncesji,
- 5) braku regulacji w zakresie wykrywania i eliminowania konfliktów interesów w postępowaniu dot. zawierania umów koncesji,
- 6) braku swobody zamawiającego w wyborze procedury udzielania koncesji, odpowiednio dostosowanej do jego potrzeb,
- 7) kontrowersji w zakresie okresu, na jaki mogą być zawierane umowy koncesji,
- 8) braku możliwości uwzględnienia w opisie przedmiotu koncesji na roboty budowlane lub usługi, szczególnych warunków związanych z realizacją umów koncesji odnoszących się do aspektów gospodarczych, środowiskowych, społecznych i związanych z innowacyjnością oraz kwestii nadzorowania realizacji umów koncesji na roboty budowlane lub usługi w tym zakresie,
- 9) braku organu właściwego w sprawach zawierania umów koncesji na roboty budowlane lub usługi,
- 10) braku pewności prawnej oraz przepisów regulujących dopuszczalność modyfikacji umowy koncesji,
- 11) braku reguł odnoszących się do stosowania podwykonawstwa,
- 12) braku efektywnej ochrony prawnej wykonawców oraz niejednolity charakter postępowań odwoławczych w zakresie koncesji na roboty budowlane lub usługi i zamówień publicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie następujących rozwiązań w zakresie:

- 1) definicji koncesji na roboty budowlane lub usługi prowadzące do zasadniczego rozróżnienia koncesji od zamówienia publicznego, poprzez precyzyjne zdefiniowanie kluczowego dla występowania koncesji pojęcia ryzyka operacyjnego związanego z eksploatacją obiektów budowlanych lub wykonywaniem usług, które będzie obejmowało ryzyka związane z popytem lub podażą, albo oba te ryzyka,
- 2) rozszerzenia zakresu podmiotowego stosowania koncesji na roboty budowlane lub usługi, o zamawiających sektorowych,
- 3) rozszerzenia zakresu przedmiotowego poprzez wprowadzenie odrębnych regulacji dotyczących umów mieszanych,
- 4) szacowania wartości koncesji na roboty budowlane lub usługi poprzez odniesienie jej do całkowitego obrotu koncesjonariusza, uzyskanego w okresie obowiązywania umowy z tytułu wynagrodzenia za roboty budowlane lub usługi, będące przedmiotem umowy koncesji, z uwzględnieniem m.in. opcji i przedłużeń okresu obowiązywania umowy koncesji, przychodów z opłat i kar uiszczanych przez użytkowników, dotacji lub innych korzyści finansowych uzyskiwanych z tytułu realizacji umowy koncesji,
- 5) rozszerzenia zakresu wyłączeń stosowania przepisów dot. umów koncesji w sposób analogiczny do wyłączeń obowiązku stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych do udzielania zamówień publicznych: klasycznych, sektorowych oraz w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, ze szczególnym uwzględnieniem wyłączeń dot. in-house, in-house odwróconego i wspólnego oraz współpracy publiczno-publicznej,
- 6) koncesji zastrzeżonych,
- 7) wykorzystania nomenklatury CPV,
- 8) poufności informacji w postępowaniach o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi,

- 9) zapobiegania i wykrywania konfliktu interesów,
- 10) wymogów w zakresie ogłoszeń,
- 11) kwalifikacji wykonawców ze szczególnym uwzględnieniem przesłanek wykluczenia,
- 12) możliwości swobodnego określania procedury prowadzącej do wyboru koncesjonariusza (skrócenia terminu na składanie wniosków oraz określenia ustawowego terminu składania ofert),
- 13) uwzględnienia w opisie przedmiotu koncesji na roboty budowlane lub usługi szczególnych warunków związanych z realizacją umów koncesji m.in. odnoszących się do aspektów gospodarczych, środowiskowych, społecznych i związanych z innowacyjnością, podejmowania stosownych środków w celu przestrzegania przez koncesjonariusza przepisów prawa pracy, ochrony środowiska i zabezpieczenia społecznego, podwykonawstwa, rozszerzenia zakresu dopuszczalnych zmian, wypowiedzenia oraz unieważnienia zawartej umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi,
- 14) kryteriów udzielenia koncesji na roboty budowlane lub usługi w zakresie ewentualnego wprowadzenia kryteriów podmiotowych;
- 15) skrócenie okresu trwania umowy o koncesję na roboty budowlane lub usługi w celu ograniczenia niekorzystnych zjawisk polegających na ograniczeniu konkurencji w dostępie do rynku,
- 16) podwykonawstwa, w tym rezygnacji z konieczności wyboru podwykonawców w trybie konkurencyjnym,
- 17) wykonywania umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz jej zmiany,
- 18) powierzenia Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych właściwości w sprawach umów koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz określanie zadań i sposobu realizacji jego kompetencji w zakresie tego rodzaju umów,
- 19) kształtowania środków ochrony prawnej w postępowaniach w sprawie zawarcia umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi w sposób analogiczny do mających zastosowanie w zamówieniach publicznych, a tym samym przyznanie wykonawcom ubiegającym się o koncesje możliwości wniesienia odwołania rozpoznawanego przez KIO w postępowaniu odwoławczym i skargi przez SO w postępowaniu skargowym na podstawie przepisów o zamówieniach publicznych, w miejsce wnoszenia skarg i skarg kasacyjnych w trybie sądowno-administracyjnym.

Przedstawione rozwiązania wywodzą się z postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji, dalej „dyrektywą koncesyjną 2014/23/UE”, której wdrożenie do polskiego porządku prawnego jest obligatoryjne. Postanowienia dyrektywy koncesyjnej rozstrzygają w większości przedstawione kwestie problemowe oraz podlegają obligatoryjnemu wdrożeniu.

Proponowanym narzędziem interwencji jest stworzenie nowej ustawy regulującej zawieranie umów koncesji na roboty budowlane i usługi. Ze względu na wynikającą z dyrektywy koncesyjnej 2014/23/UE skalę zmian w stosunku do dotychczasowych przepisów krajowych i nowy sposób regulacji unijnych, uzasadnione jest opracowanie projektu nowej ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane i usługi zamiast nowelizacji obowiązującej ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2015 r., poz. 113).

Postanowienia dyrektywy koncesyjnej 2014/23/UE generują konieczność uregulowania zupełnie nowych rozwiązań, w stosunku do obowiązującej ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r., których celem jest ograniczenie niepewności prawnej przy udzielaniu koncesji oraz wsparcie publicznych i prywatnych inwestycji w infrastrukturę i usługi strategiczne, przy zapewnieniu najlepszego stosunku jakości do ceny, poprzez ułatwienie realizacji projektów w formule partnerstwa publiczno-prywatnego do której zalicza się umowy koncesji. Proponowana regulacja powinna uwzględniać specyficzny charakter koncesji na roboty budowlane lub usługi w porównaniu z klasycznymi zamówieniami publicznymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje UE oraz EOG są zobowiązane do wdrożenia dyrektywy koncesyjnej 2014/23 i obecnie prowadzą intensywne prace nad przyjęciem nowych przepisów dot. udzielania koncesji na roboty budowlane lub usługi bądź zmianę obecnie obowiązujących przepisów. Niektóre kraje unijne (np. UK) otwarcie zadeklarowały przeniesienie bez zmian przepisów dyrektyw („copy out”). Kraje UE decydują się na wdrożenie dyrektywy odrębnym aktem prawnym lub w ramach jednego aktu prawnego regulującego zarówno materię zamówień publicznych jak i koncesji. Kraje członkowskie OECD spoza UE nie są zobowiązane do wdrażania unijnych dyrektyw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	1	Akt normatywny	Regulacja określi kompetencje oraz zadania organu administracji publicznej. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych będzie organem właściwym w sprawach zawarcia umów koncesji na roboty budowlane lub usługi.
Krajowa Izba Odwoławcza	1		
Sądy Okręgowe	45		
			Krajowa Izba Odwoławcza

			<p>stanie się właściwa do rozpoznawania odwołań wnoszonych w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi.</p> <p>SO będą właściwe do rozpoznawania skarg na orzeczenia KIO dot. postępowań w sprawie zawarcia umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi.</p>
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych	ogółem: ok. 40 000		Projekt kreuje prawa i obowiązki zamawiających w zakresie realizacji zadań publicznych w drodze umów koncesji na roboty budowlane lub usługi
wykonawcy: osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne			potencjalni przedsiębiorcy, inne podmioty biorące udział w postępowaniu o udzielenie koncesji, regulacja gwarantuje ich prawa podmiotowe w postępowaniu, m.in. poprzez środki ochrony prawnej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Procedowany projekt ustawy został przygotowany w oparciu o projekt ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi, przyjęty na posiedzeniu Rady Ministrów w dniu 27 października 2015 r. i zawiera w głównej mierze zmiany polegające na obniżeniu progu stosowania ustawy do wysokości ustalonej na poziomie jak w ustawie Pzp, usunięciu z katalogu wyłączeń umów koncesji w sektorze wodno-kanalizacyjnym i w sektorze transportu publicznego oraz poszerzenie działalności sektorowej o sektor wodno-kanalizacyjny.

Konsultacje publiczne w odniesieniu do pierwotnego projektu ustawy zostały przeprowadzone w terminie: 21 kwietnia 2015 r. do dnia 22 maja 2015 r. tj. od momentu zamieszczenia zaproszenia do konsultacji publicznych na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego pod adresem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12271654>, a także na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych.

Konsultacje przeprowadzono z udziałem następujących podmiotów:

Partnerzy społeczni reprezentowani przez organizacje związkowe oraz organizacje pracodawców, w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm), którym projekt zostanie przesłany do zaopiniowania na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz odpowiednio na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) tj.:

1. Business Centre Club.
2. Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej Unicom.
3. Forum Związków Zawodowych.
4. Fundacja im. Stefana Batorego.
5. Fundacja Instytutu Rozwoju Regionalnego.
6. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw.
7. Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej.

Wydatki ogółem	0,4 56	0,4 13	0,4 13	0,4 13	0,4 13	0,4 13	0,4 13	0,4 13	0,4 13	0,4 13	0,4 13	4,586
budżet państwa <i>zwiększenie zatrudnienia w UZP wraz z wydatkami rzeczowymi</i>	0,2 0, 008	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	2,213
- zakup komputerów,	0, 005											
- sprzęt biurowy												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie) zwiększenie zatrudnienia w SO w Warszawie i utworzenie dodatkowych stanowisk pracy	0,2 43	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	2,373
Saldo ogółem	- 0,4 56	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	- 0,4 13	-4,586
budżet państwa	-0,2 -0, 008	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-2,213
- zakup komputerów,	-0, 005											
- sprzęt biurowy												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie) zwiększenie zatrudnienia w SO w Warszawie i utworzenie dodatkowych stanowisk pracy	0,2 43	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	0,2 13	2,373
Źródła finansowania	Budżet państwa											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>1. Skutki finansowe będą wynikać z konieczności zapewnienia obsługi nowych zadań Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie umów koncesji na roboty budowlane lub usługi dotyczących: (1) opracowywania i opiniowania projektów aktów normatywnych i dokumentów dot. umów koncesji, (2) monitorowania stosowania zasad zawierania umów koncesji i upowszechniania wyników monitorowania, (3) przekazywania na żądanie KE, nie rzadziej niż co 3 lata, sprawozdania z monitorowania, (4) upowszechniania na stronie internetowej informacji i wskazówek dotyczących wykładni i stosowania przepisów prawa w zakresie umów koncesji, (5) opracowywania i upowszechniania wzorcowych dokumentów w zakresie zawierania umów koncesji.</p> <p>Przewidziane w projekcie ustawy zadania dla Prezesa Urzędu będą generować koszty konieczne do stworzenia w Urzędzie 2 etatów związanych z obsługą właściwości Prezesa Urzędu w zakresie umów koncesji na roboty budowlane lub usługi.</p>											
	Roczne koszty zatrudnienia 2 nowych pracowników w UZP (w związku z objęciem właściwości Prezesa Urzędu spraw zw. z umowami koncesji na roboty budowlane lub usługi)											

w zł

<i>tytuł</i>	<i>roczne koszty na 1 pracownika ksc</i>	<i>roczne koszty na 2 pracowników ksc</i>
wynagrodzenia i pochodne	76 137	152 274
powierzchnia biurowa-30 m2	20 258	40 516
dostęp do systemów informacji prawnej oraz innego niezbędnego oprogramowania (m.in. edytor tekstu, poczta elektroniczna)	350	700
wyposażenie biurowe (wydatek jednorazowy w 2016 r.)	2 500	5000
sprzęt komputerowy (wydatek jednorazowy - wydatek majątkowy w 2016 r.)	4 000	8000
szkolenia i inne koszty, które obecnie są ponoszone w związku z zatrudnianiem i wykonywaniem zadań	1 976	3 952
RAZEM	105 221	210 442

Planowana wysokość wynagrodzeń nowozatrudnionych osób uwzględnia poziom wynagrodzeń osób zajmujących aktualnie stanowiska o odpowiednio zbliżonym zakresie obowiązków. Roczne łączne koszty 2 nowozatrudnionych osób nie mogą być sfinansowane w ramach limitu środków zapisanych w ustawie budżetowej dla Urzędu Zamówień Publicznych na 2016 r. Projektowane przepisy w powyższym zakresie będą stanowić podstawę do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa w kolejnych latach dla części 49- Urząd Zamówień Publicznych.

2. Zakłada się, że rozszerzenie kognicji KIO i SO na rozpatrywanie odwołań i skarg w postępowaniach w sprawie zawarcia umowy koncesji nie przełoży się na wzrost kosztów ponoszonych przez ww. przy rozpatrywaniu środków ochrony prawnej.

Wg Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych w okresie obowiązywania obecnej ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi tj. od 20 lutego 2009 roku sądy administracyjne wydały 27 orzeczeń (postanowień i wyroków), które dotyczyły skarg na czynności podjętych przez koncesjodawcę w tym 20 orzeczeń jest prawomocnych (7 orzeczeń było przedmiotem rozpatrywania sądu drugiej instancji).

Z powyższego wynika, że potencjalnie do KIO mogłoby zostać wniesionych maksymalnie około 5 spraw rocznie, co w odniesieniu do globalnej liczby spraw rozpoznawanych przez KIO stanowiłoby praktycznie niezauważalny wzrost liczby spraw.

Dodatkowo, w związku z poszerzeniem katalogu przesłanek wnoszenia odwołań do KIO, w ramach skutków finansowych dla części 15 budżetu państwa "Sądy powszechne", koniecznym jest utworzenie w Sądzie Okręgowym w Warszawie dodatkowego etatu sędziowskiego oraz urzędniczego. Poniżej przedstawiono ww. koszty

Koszt utworzenia etatu sędziego sądu okręgowego:

- 13.329,- zł (przeciętne miesięczne wynagrodzenie sędziego) x 12 miesięcy= 159.948,- zł skutek roczny,

- 15.000,- zł (koszt utworzenia stanowiska pracy).

Koszt utworzenia etatu urzędniczego:

- 4.392,- zł (przeciętne miesięczne wynagrodzenie urzędnika wraz z pochodnymi) x 12 miesięcy = 52.704,- zł skutek roczny,

- 15.000,- zł (koszt utworzenia stanowiska pracy).

Ogółem skutki finansowe dla części 15 budżetu państwa "Sądy powszechne" utworzenia ww. etatu sędziowskiego oraz urzędniczego wyniosłyby w 2016 roku 242 652 zł., natomiast w pozostałych latach 212.652 zł rocznie.

(

--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	<p>Pozytywny wpływ na konkurencyjność, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw będzie miało wyznaczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych jako organu właściwego w sprawach zawierania umów koncesji i realizacja zadań nałożonych na ten organ. Prezes będzie uprawniony do upowszechniania informacji dotyczących wykładni i stosowania przepisów w zakresie zawierania umów koncesji, opracowania i upowszechniania wzorcowych dokumentów w zakresie zawierania umów koncesji oraz monitorowania postępowań o zawarcie umowy koncesji, pod kątem występowania wszelkich nieprawidłowości w toku postępowań, przestępstw, w tym korupcji, konfliktu interesów i innych poważnych nieprawidłowości, przez co znacząco podniesiony zostanie poziom ochrony konkurencji.</p> <p>Prezes Urzędu Zamówień Publicznych jako organ, który łączy w swoich kompetencjach kwestie zawierania umów dot. klasycznych zamówień publicznych z racji analogicznych mechanizmów i zasad udzielania zamówień, w drodze umów koncesji na roboty budowlane lub usługi powinien być odpowiednim organem wyposażonym w zaplecze merytoryczne do analizy i monitorowania zawierania umów koncesji.</p>						
	(dodaj/usuń)	<p>Wprowadzenie dzięki ustawie jasnych i czytelnych zasad kwalifikacji podmiotowej wykonawców, w tym kryteriów kwalifikacji wykonawcy, które powinny być związane z przedmiotem umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi, urzeczywistnia funkcjonowanie zasady proporcjonalności również w postępowaniach o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi i powinno zapewniać rzeczywistą konkurencję między podmiotami ubiegającymi się o zawarcie tej umowy.</p> <p>Pozytywnego wpływu na konkurencyjność, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, należy oczekiwać również poprzez wprowadzenie regulacji dot. możliwości stosowania podwykonawstwa przy realizacji umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi. Należy oczekiwać znacznego wzrostu udziału MSP w toku realizacji przedmiotu umowy koncesji, oraz zwiększenia konkurencyjności w zakresie wyboru podwykonawcy. Nałożone obowiązki na zamawiającego w zakresie konieczności wskazania części koncesji, która ma zostać zlecona do realizacji podwykonawcy oraz przedstawienie danych</p>						

		podwykonawców przyczyni się do wzrostu ochrony uczciwej konkurencji i transparentności procesu zawierania umów koncesji. Umożliwienie zamawiającym dokonania identyfikacji podwykonawców (ich nazw i firm) podczas postępowania o udzielenie koncesji przyczyni się do ograniczenia ryzyka występowania w postępowaniu przypadków zмовы wykonawców. Jednocześnie możliwość zastosowania do podwykonawców przesłanek wykluczenia na takich samych zasadach jak w przypadku wykonawców, zwiększy szanse na prawidłową realizację koncesji poprzez udział w postępowaniach podmiotów gwarantujących uczciwość i rzetelność w ramach swojej dotychczasowej działalności na rynku zamówień. Proponowane uregulowania powinny przyczynić się zatem do uzyskiwania lepszej jakości oraz zapewnienia terminowej realizacji zadań publicznych.
--	--	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi stanowią instrument, którego celem jest długoterminowy rozwój infrastruktury i usług z zaangażowaniem finansowym sektora prywatnego, przez co ich realizacja przyczyni się do osiągnięcia postępów w zakresie konkurencji na rynku wewnętrznym. Wykorzystanie tego instrumentu umożliwi realizację zadań publicznych z większym zaangażowaniem sektora prywatnego, a także wykorzystanie wiedzy eksperckiej co wpłynie pozytywnie na osiągnięcie wydajności i wprowadzanie rozwiązań innowacyjnych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: konieczność ustalenia własnej procedury przez organ zobowiązany do stosowania ustawy
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Elektronizacja nie jest obowiązkowa w stosunku do procesu zawierania umów koncesji, z wyjątkiem zamieszczania ogłoszeń o koncesji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz zamieszczania na stronie internetowej dokumentów koncesji.

W związku z wprowadzeniem obowiązku publikacji ogłoszeń, o których mowa w projekcie ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi, w Biuletynie Zamówień Publicznych, będącym repozytorium ogłoszeń dotyczących umów koncesji, przewidzianych w ustawie, znajdującej się na platformie e-Zamówień, określonej przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych, konieczne będzie przygotowanie 4 nowych formularzy stosowanych do publikacji ogłoszeń o umowach koncesji w Biuletynie Zamówień Publicznych. Zadania w tym zakresie zostaną zrealizowane przez Urząd Zamówień Publicznych w ramach budowy platformy e-Zamówień.

9. Wpływ na rynek pracy

Wprowadzenie nowych rozwiązań oraz związanego z tym zwiększenia udziału MŚP w wykonywaniu umów koncesji może mieć pozytywny wpływ na zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach biorących udział w realizacji projektów sektorze budowlanym i sektorze usług.

Wejście w życie projektowanych przepisów w zakresie wykluczenia z postępowania wykonawców, a także podwykonawców wpłynie pozytywnie na rynek pracy, przede wszystkim poprzez możliwość eliminacji z udziału w realizacji umów koncesji na roboty budowlane lub usługi wykonawców/podwykonawców, którzy naruszyli obowiązki wynikające z przepisów prawa pracy, prawa ochrony środowiska i przepisów o zabezpieczeniu społecznym, co powinno przyczynić się do wzrostu i stabilizacji zatrudnienia pracowników oraz zmniejszaniu tzw. szarej strefy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowane wejście przepisów w życie – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektowanych regulacji może nastąpić po pełnych 2 latach kalendarzowych od wejścia w życie przepisów. Mierniki: 1) liczba ogłoszeń dotyczących koncesji; 2) liczba ofert składanych średnio w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi; 3) liczba zawartych umów koncesji; 4) liczba postępowań odwoławczych przed Krajową Izbą Odwoławczą oraz skargowych przed Sądami Okręgowymi.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
1. Porównanie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2015 r., poz. 113) z projektem ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi.		

Załącznik do Oceny Skutków Regulacji

Porównanie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2015 r., poz. 113) z projektem ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi	
Obowiązująca ustawa o koncesji na roboty budowlane lub usługi	Projekt ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi
<u>Właściwość organów:</u> Brak regulacji w zakresie organów właściwych w sprawach koncesji.	<u>Właściwość organów:</u> Art. 1 ust. 1 i art. 48 określa organ właściwy w sprawach uregulowanych ustawą koncesyjną oraz zakres kompetencji co pozwoli na uniknięcie sporów kompetencyjnych.
<u>Ryzyka w koncesjach:</u> Art. 1 ust. 3 nieprecyzyjna regulacja, wywołująca spory interpretacyjne w zakresie sformułowania „ponosi w zasadniczej części ryzyko ekonomiczne”, nieuwzględniająca rodzajów ryzyk występujących w projektach PPP.	<u>Ryzyka w koncesjach:</u> Art. 2 precyzyjne określa ryzyka z jakimi wiąże się udzielenie koncesji wraz z wyjaśnieniem jak należy rozumieć poszczególne rodzaje ryzyk.
<u>Katalog zamawiających:</u> Art. 3 zawiera katalog zamawiających nieskorelowany z ustawą Prawo zamówień publicznych, nieuwzględniający wszystkich podmiotów objętych ustawą Pzp.	<u>Katalog zamawiających:</u> Art. 3 zawiera spójny z projektem ustawy Prawo zamówień publicznych i pełny katalog instytucji zamawiających obejmujący również zamawiających sektorowych.
<u>Próg stosowania ustawy</u> Ustawę stosuje się do umów koncesji niezależnie od ich wartości.	<u>Próg stosowania ustawy</u> Ustawę stosuje się do umów koncesji, których wartość jest równa lub wyższa niż 30 000 euro
<u>Wyłączenia:</u> Art. 4 zawiera niepełny katalog wyłączeń, brak wyłączeń z dziedziny obronności i bezpieczeństwa	<u>Wyłączenia:</u> Art. 5 i art. 5a zawiera precyzyjny, szczegółowy katalog wyłączeń podmiotowych i przedmiotowych uwzględniający m.in. zamówienia w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa.
Brak regulacji.	<u>Umowy mieszane:</u> Art. 7-9 wprowadzają nowe regulacje dotyczące koncesji mieszanych tj. obejmujących równocześnie roboty budowlane oraz usługi. Przepisy uwzględniają sytuację, w których przedmiot umowy

	koncesyjnej można podzielić, jak również sytuacje, w których w odniesieniu do przedmiotu nie jest możliwe określenie rodzaju działalności.
<p><u>Zasady zawierania umów koncesji:</u> Art. 6 określa zasadę równego i niedyskryminacyjnego traktowania zainteresowanych podmiotów, działanie w sposób przejrzysty z zachowaniem zasady uczciwej konkurencji.</p> <p>W pozostałym zakresie brak regulacji.</p>	<p><u>Zasady zawierania umów koncesji:</u> W art. 10 określona została podstawowa zasada równego i niedyskryminacyjnego traktowania wykonawców, działania w sposób przejrzysty i proporcjonalny.</p> <p>Art. 11 wprowadza niezbędne regulacje w zakresie zapewnienia gwarancji bezstronności osób wykonujących czynności w związku z powadzeniem postępowania o zawarcie umowy koncesji.</p> <p>Art. 14 przewiduje możliwość wspólnego ubiegania się o zawarcie umowy koncesji w ramach konsorcjum</p> <p>Art. 12 i 13 określa sposób przekazywania informacji i ich udostępnienia.</p>
Brak regulacji.	<p><u>Umowy koncesji zastrzeżone oraz koncesji na usługi społeczne oraz inne szczególne usługi</u> Art. 16 i 17 wprowadzają regulacje pozwalające na uwzględnienie aspektów społecznych przy udzielaniu koncesji.</p>
<p><u>Szacowanie wartości umowy koncesji:</u> Art. 9 zawiera podstawowe regulacje nieuwzględniające specyfiki umowy koncesyjnej.</p>	<p><u>Szacowanie wartości umowy koncesji:</u> Art. 18 reguluje w sposób kompleksowy obliczanie szacunkowej wartości umowy koncesyjnej mając na uwadze specyfikę tej umowy. Przy szacowaniu umowy koncesyjnej uwzględnienie zostały np. przychodów z opłat, kar uiszczanych przez użytkowników robót budowlanych lub usług; płatności lub inne korzyści finansowe, niezależnie od ich formy, przekazywane koncesjonariuszowi przez zamawiającego albo inny organ publiczny; wartość dotacji lub innych korzyści finansowych, niezależnie od ich formy, od osób trzecich z tytułu realizacji umowy koncesji.</p>
<p><u>Postępowanie o zawarcie umowy koncesji – procedura:</u> Art. 10-20 ogłoszenie o koncesji</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ wnioski o zawarcie umowy koncesji (termin składania powyżej progów unijnych – 45 dni, poniżej progów – 21, możliwe skrócenie do 14) ➤ negocjacje z kandydatami, którzy złożyli wnioski zgodne z art. 13 tej ustawy ➤ zaproszenie do składania ofert wraz z przesłaniem opisu warunków koncesji ➤ złożenie ofert (możliwość ich sprecyzowania i doprecyzowania) ➤ wybór oferty najkorzystniejszej ➤ złożenie przez oferenta, którego oferta została uznana za najkorzystniejszą wskazanych w opisie warunków koncesji dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu ➤ odwołanie postępowania w sytuacji określonych w ogłoszeniu o koncesji. 	<p><u>Postępowanie o zawarcie umowy koncesji – procedura</u> Art. 19- 23 Większa swoboda w organizowaniu postępowania o zawarcie umowy koncesji: Zamawiający może przeprowadzić postępowanie o zawarcie umowy koncesji w którym:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w odpowiedzi na ogłoszenie o koncesji oferty wraz z informacjami na potrzeby kwalifikacji podmiotowej składają wszyscy zainteresowani wykonawcy, lub 2) w odpowiedzi na ogłoszenie o koncesji wszyscy zainteresowani wykonawcy składają wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wraz z informacjami na potrzeby kwalifikacji podmiotowej, lub 3) przeprowadza negocjacje z dopuszczonymi do udziału wykonawcami <p>W zależności od wybranego sposobu procedowania:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ ogłoszenie o koncesji (jednoczesne udostępnienie dokumentów koncesji) ➤ składanie ofert (pierwsza możliwość) – termin nie krótszy niż 30 dni (komunikacja elektroniczna daje możliwość skrócenia o 5 dni); składanie wniosków (druga możliwość) - termin nie krótszy niż 30 dni (komunikacja elektroniczna daje możliwość skrócenia o 5 dni) ➤ ewentualne negocjacje z dopuszczonymi kandydatami lub oferentami ➤ zawarcie umowy koncesji z wybranym wykonawcą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych przez zamawiającego, jeśli spełnione są następujące warunki: <ul style="list-style-type: none"> -oferta spełnia wymogi minimalne określone przez zamawiającego, o ile takie wymogi zostały określone; -oferent nie podlega wykluczeniu z postępowania;

Brak regulacji w powyższym zakresie za wyjątkiem wyłączenia z obowiązku stosowania ustawy ze względu na istnienie prawa wyłącznego.

Przesłanki wykluczenia:

Jedynie obowiązek złożenia oświadczenia o niekaralności zainteresowanego podmiotu lub wspólnika, partnera, komplementariusza, członka zarządu zainteresowanego podmiotu, za przestępstwo popełnione w związku z postępowaniem o zawarcie umowy koncesji lub postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego, przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, przestępstwo przekupstwa, przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu lub inne przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowych, a także za przestępstwo skarbowe lub przestępstwo udziału w zorganizowanej grupie albo związku mających na celu popełnienie przestępstwa lub

- oferent spełnia kryteria kwalifikacji;

Termin na zawarcie umowy koncesji 10 dni od przesłania zawiadomienia o wyborze oferty najkorzystniejszej, jeżeli zawiadomienie to zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, 15 dni jeśli zostało przesłane w inny sposób-;

- unieważnienie postępowania (wprowadzono przejrzyste przesłanki skutkujące unieważnieniem) **regulacje powyższe służą realizacji zasady przejrzystości postępowania;**
- przekazanie ogłoszenia o udzieleniu koncesji w terminie 48 od zawarcia umowy koncesji.

Art. 26 przewiduje możliwość zawarcia umowy koncesji bez obowiązku publikacji ogłoszenia o koncesji lub wstępnego ogłoszenia informacyjnego jeśli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

- roboty budowlane lub usługi mogą być wykonane lub świadczone tylko przez jednego wykonawcę z powodu:
 - a) braku konkurencji ze względów technicznych,
 - b) istnienia prawa wyłącznego,
 - c) ochrony praw własności intelektualnej oraz praw wyłącznych, innych niż określone w art. 3pkt 6
 - d) celem koncesji jest stworzenie lub nabycie unikatowego dzieła sztuki lub działania artystycznego;
- w postępowaniu z publikacją ogłoszenia nie wpłynął żaden odpowiedni wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub żadna odpowiednia oferta, a istotne warunki umowy koncesji nie uległy zmianie.

Przesłanki wykluczenia:

Określenie pełnego katalogu przesłanek skutkujących obowiązkiem lub możliwością wykluczenia wykonawców z postępowania o zawarcie umowy koncesji.

Kwalifikacja wykonawców:

Zamawiający może ograniczyć liczbę zaproszonych wykonawców do odpowiedniego poziomu, pod warunkiem, że odbywa się to w sposób przejrzysty i w oparciu o obiektywne kryteria. Liczba zaproszonych wykonawców powinna zapewniać rzeczywistą konkurencję (arg. z art. 20 ust. 5).

Uprawnienie powyższe służy efektywnemu i sprawnemu prowadzenia postępowania.

Poleganie na zdolnościach innych podmiotów

Art. 36 Nowe brzmienie przepisu kładzie nacisk na konieczność udowodnienia przez wykonawcę zamawiającemu, że będzie dysponował niezbędnymi zasobami w ciągu całego okresu realizacji umowy koncesji.

W odniesieniu do sytuacji finansowej wprowadzono możliwość

<p>przestępstwa skarbowego.</p> <p><u>Kwalifikacja wykonawców:</u> Brak możliwości ograniczenia liczby kandydatów, którzy zostaną zaproszeni do udziału w negocjacjach</p> <p><u>Poleganie na zdolnościach innych podmiotów</u> Art. 19 ogólna regulacja umożliwiająca powoływanie się na zasoby innego podmiotu.</p> <p><u>Kryteria oceny ofert</u> Nie przewiduje odpowiednich regulacji w zakresie promowania kryteriów uwzględniających aspekty innowacyjne.</p> <p><u>Informowanie oferentów:</u> Art. 17 ust. 5 Koncesjodawca informuje oferentów o wyborze oferty najkorzystniejszej podając uzasadnienie. Informacja o wyborze oferty najkorzystniejszej zawiera również powody niedopuszczenia ofert do oceny i porównania.</p>	<p>żądania przez zamawiającego od wykonawców i podmiotów udostępniających zasoby solidarnej odpowiedzialności za wykonanie umowy koncesji. Regulacje powyższe będą miały pozytywny wpływ na etap realizacji umowy.</p> <p><u>Kryteria oceny ofert</u> Art. 37 wprowadza elastyczne rozwiązania promujące innowacyjność produktów i usług wskazując, iż przypadku gdy, oferta zawiera rozwiązanie innowacyjne, stanowiące wdrażanie nowego lub znacznie udoskonalonego produktu, usługi lub procesu, w tym procesów produkcji, budowy lub konstrukcji, nowej metody marketingowej lub nowej metody organizacyjnej w działalności przedsiębiorczej, organizowaniu pracy, lub relacjach zewnętrznych, w szczególności mające na celu rozwiązanie problemów społecznych lub wspieranie strategii społecznych, o wyjątkowym poziomie funkcjonalności, których zamawiający nie mógł przewidzieć, mimo zachowania należytej staranności, w drodze wyjątku, może zmienić kolejność kryteriów oceny ofert w celu uwzględnienia tego rozwiązania.</p> <p><u>Informowanie wykonawców:</u> Znacznie rozszerzono obowiązki informacyjne co stanowi realizację zasady przejrzystości postępowania. W art. 39 wskazano, iż zamawiający informuje każdego wykonawcę o: - wyborze oferty najkorzystniejszej podając nazwę wybranego wykonawcy; - powodach odrzucenia wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub oferty; - powodach unieważnienia postępowania o zawarcie umowy koncesji; - ponownym wszczęciu postępowania o zawarcie umowy koncesji.</p> <p>Po wyborze oferty najkorzystniejszej zamawiający przekazuje każdemu wykonawcy, którego oferta nie została odrzucona informację zawierającą: - uzasadnienie wyboru oferty najkorzystniejszej, w tym cechy i względne przewagi wybranej oferty; - punktację jaką otrzymał wykonawca, którego oferta została uznana za najkorzystniejszą; - punktację, jaką otrzymał wykonawca, któremu jest przekazywana informacja; - termin po upływie którego zostanie zawarta umowa koncesji.</p>
<p><u>Udostępnienie zawartej umowy</u> Brak regulacji</p>	<p><u>Udostępnienie zawartej umowy</u> Art. 12 zawarta umowa podlega udostępnieniu na zasadach określonych w przepisach o dostępie do informacji publicznej.</p>
<p><u>Umowa koncesji</u> Brak regulacji uwzględniających kwestie społeczne, innowacyjne, środowiskowe.</p>	<p><u>Umowa koncesji</u> Art. 40 zwraca szczególną uwagę na warunki związane z realizacją umowy koncesyjnej w zakresie aspektów gospodarczych, środowiskowych, społecznych, związanych z zatrudnieniem lub innowacyjnością Zamawiający zobowiązany został do podjęcia stosowych środków w</p>

<p>Art. 23 Możliwość wprowadzenia zmian wyłącznie w przypadku, kiedy nie można było ich przewidzieć w dniu zawarcia umowy</p> <p>Brak regulacji w zakresie podwykonawstwa.</p> <p>Brak regulacji w zakresie wypowiedzenia.</p> <p>Brak regulacji w zakresie określenia przesłanek unieważnienia umowy koncesji.</p>	<p>celu zapewnienia na etapie realizacji umowy koncesji przestrzegania przez wybranego koncesjonariusza przepisów z przepisów prawa pracy, prawa ochrony środowiska oraz przepisów o zabezpieczeniu społecznym, w szczególności w klauzulach umownych zawiera stosowne zobowiązania koncesjonariusza do przestrzegania przepisów z przepisów prawa pracy, prawa ochrony środowiska oraz przepisów o zabezpieczeniu społecznym oraz określa sankcje w przypadku stwierdzenia nieprzestrzegania wskazanych zobowiązań.</p> <p>Art. 44 u elastycznienia możliwości dokonywania zmian w zawartych umowach koncesji.</p> <p>Art. 46 wprowadza regulacje dotyczące podwykonawstwa.</p> <p>Art. 45 określa przesłanki rozwiązania umowy koncesji.</p> <p>Art. 47 określa przesłanki unieważnienia umowy koncesji.</p>
<p><u>Środki ochrony prawnej</u> Art. 27 skarga do sądu administracyjnego</p>	<p><u>Środki ochrony prawnej</u> Art. 50 przewiduje nowy środek ochrony prawnym jakim jest odwołanie, organem właściwym do rozpoznawania ustanawia Krajową Izbę Odwoławczą. Art. 52 określa drugi środek ochrony prawnej tj. skargę do sądu. Powyższe zmiany ujednolicają środki ochrony prawnej przysługujące na gruncie ustawy Prawo zamówień publicznych i ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi. Przyznają uprawnienie do rozpoznawania odwołań wyspecjalizowanemu organowi jakim jest Krajowa Izba Odwoławcza.</p>