|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuRozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń, komunalnej infrastruktury technicznej i infrastruktury społecznej.**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Katarzyna Bieńkowska, Departament Mieszkalnictwa w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii tel.: (22) 522 53 15, adres e-mail: Katarzyna.Bienkowska@mrpit.gov.pl | **Data sporządzenia:** 07.01.2021 r.**Źródło:**Upoważnienie ustawowe[[1]](#footnote-1))**Nr w wykazie prac:** 66 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Konieczność wydania nowego rozporządzenia do ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. finansowym wsparciu tworzenia lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń (Dz. U. z 2020 r. poz. 508 oraz z 2021 r. poz. 11), dalej: „ustawa o finansowym wsparciu”, wynika ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11), dalej: „ustawa o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa” oraz ustawą z dnia 16 grudnia 2020 r. o rozliczaniu ceny lokali lub budynków w cenie nieruchomości zbywanych z gminnego zasobu nieruchomości (Dz.U. z …), dalej: „ustawa o rozliczaniu ceny lokali lub budynków w cenie nieruchomości zbywanych z gminnego zasobu nieruchomości”. Jednocześnie, zgodnie z przepisem art. 43 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 19 ustawy o finansowym wsparciu zachowują moc, jednak nie dłużej niż do dnia 31 marca 2021 r. Także zmiany przewidziane w projekcie ustawy o rozliczaniu ceny lokali lub budynków w cenie nieruchomości zbywanych z gminnego zasobu nieruchomości wymagają dostosowania przepisów wykonawczych wynikających z art. 19 ustawy o finansowym wsparciu, tak aby możliwe było zastosowanie nowych rozwiązań w praktyce.Celem projektu rozporządzenia jest, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określenie rozwiązań prawnych, które umożliwią wykonanie nowelizowanej ustawy o finansowym wsparciu podmiotom, do których ustawowych lub statutowych zadań należy zapewnienie schronienia lub mieszkania potrzebującym. Kontynuacja programu finansowego wsparcia na warunkach i w trybie określonym w projekcie rozporządzenia umożliwi większy dostęp do instrumentów wsparcia mieszkalnictwa, a tym samym przyczyni się do zaspokojenia podstawowych potrzeb mieszkaniowych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym ze względu na niskie dochody lub szczególnie trudną sytuację życiową. Przepisy rozporządzenia odpowiadają w przeważającej części przepisom aktualnie obowiązującego rozporządzenia, przy czym zostały dostosowane do nowowprowadzanych rozwiązań.Ponadto w projekcie rozporządzenia dokonano doprecyzowania i uporządkowania części dotychczasowych przepisów, zgodnie z potrzebami, które pojawiły się w ramach bieżącej działalności operacyjnej Banku Gospodarstwa Krajowego w zakresie programu finansowego wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| **Rekomendowane rozwiązanie:** uchwalenie rozporządzenia określającego szczegółowe rozwiązania prawne umożliwiające kontynuację rządowego programu społecznego budownictwa czynszowego w sektorze mieszkalnictwa komunalnego, zgodnie ze zmianami wynikającymi z nowelizowanej ustawy o finansowym wsparciu.**Planowane narzędzie interwencji:** do rozpoczęcia realizacji programu finansowego wsparcia budownictwa komunalnego na podstawie ustawy o finansowym wsparciu, nowelizowanej ustawą o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa oraz ustawą o rozliczaniu ceny lokali lub budynków w cenie nieruchomości zbywanych z gminnego zasobu nieruchomości, konieczne jest określenie w akcie rangi rozporządzenia szczegółowego trybu i terminów rozpatrywania przez Bank Gospodarstwa Krajowego wniosków o udzielenie finansowego wsparcia, informacji jakie powinien zawierać wniosek, wymaganych dokumentów, wzoru formularza, na którym dokonuje się rozliczenia poniesionych kosztów oraz mechanizmu ustalania wysokości rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej.**Oczekiwany efekt:** określenie podstaw wykonawczych do znowelizowanej ustawy o finansowym wsparciu, umożliwiających kontynuację programu finansowego wsparcia budownictwa komunalnego. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Projekt rozporządzenia stanowi konsekwencję rozwiązań ustawowych przyjętych w projekcie o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa oraz w ustawie o rozliczaniu ceny lokali lub budynków w cenie nieruchomości zbywanych z gminnego zasobu nieruchomości. Z uwagi na wykonawczy charakter przedmiotowego aktu względem przepisów ustawy, opis rozwiązań problemu, do którego się on odnosi, przyjętych w innych krajach, stanowi odzwierciedlenie problematyki opisanej w Ocenie Skutków Regulacji ww. ustaw. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  |  | Oddziaływanie |
| Bank Gospodarstwa Krajowego | 1 | Dane MRPiT | Prawnie ustalone, jasne, czytelne i wpisane w określony horyzont czasowy procedury postępowania w przedmiocie kwalifikacji wniosków oraz udzielania finansowego wsparcia przez Bank ze środków Funduszu Dopłat.  |
| Gminy | 2477 | Dane Głównego Urzędu Statystycznego „Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2019 r.” | 1. Możliwość korzystania z szerokiego spektrum instrumentów wsparcia zawartych w ustawie o finansowym wsparciu.
2. Bardziej efektywny rozwój mieszkaniowego zasobu gminy (możliwość sfinansowania inwestycji mieszkaniowych na poziomie pokrywającym szacowany deficyt lokali komunalnych) oraz zwiększenie liczby dostępnych mieszkań na wynajem.
3. Czytelne procedury pozwalające na ujęcie działań realizowanych przez inwestorów w ramach rządowego programu w lokalnej polityce mieszkaniowej.
 |
| Powiaty | 380 | Dane MSWiA | Umożliwienie uzyskania efektów rzeczowych dzięki finansowemu wsparciu udzielanemu w ramach programu. |
| Towarzystwa budownictwa społecznego/Społeczne Inicjatywy Mieszkaniowe  | 242 | Dane MRPiT | Umożliwienie realizacji przedsięwzięć inwestycyjno-budowlanych mających na celu budowę mieszkań na wynajem dla osób o niższych dochodach przy finansowym udziale samorządów lokalnych. |
| Spółki gminne (inne niż gminne tbs) | Brak danych | Brak danych | Umożliwienie uzyskania efektów rzeczowych dzięki finansowemu wsparciu udzielanemu w ramach programu. |
| Organizacje pożytku publicznego | Brak danych | MRPiPS | Umożliwienie uzyskania efektów rzeczowych prowadzonej działalności dzięki finansowemu wsparciu udzielanemu w ramach programu. |
| Inne osoby prawne (spółdzielnie mieszkaniowe, deweloperzy etc.) | Brak danych | Brak danych | Umożliwienie realizacji przedsięwzięć mających na celu budowę mieszkań na wynajem dla osób o niższych dochodach przy finansowym udziale samorządów lokalnych. |
| Osoby, których potrzeby mieszkaniowe zostaną zaspokojone dzięki proponowanym rozwiązaniom oraz osoby dotknięte brakiem mieszkania i zagrożone wykluczeniem społecznym | Brak danych | Brak danych | Zwiększenie dostępu do najmu lokali mieszkalnych powstałych w ramach programu wsparcia budownictwa komunalnego. |
| Najemcy lokali komunalnych | Ok. 3 mln | Opracowanie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa | Zwiększenie poziomu pomocy w zakresie zaspokajania potrzeb mieszkaniowych osób najuboższych. |
| Osoby oczekujące na najem mieszkania komunalnego  | 149 329 gospodarstw domowych  | Dane Głównego Urzędu Statystycznego „Gospodarka mieszkaniowa w 2019 r.”  | Skrócenie czasu oczekiwania na najem lokalu komunalnego. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych oraz do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2016 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-[[2]](#footnote-2))** |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - | - | - | - | **-** | **-2)** |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2016 r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -**[[3]](#footnote-3))** |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -**5**) |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -**6)** |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - |
| sytuacja ekonomiczna i społeczna rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych | Zwiększenie możliwości zaspokajania potrzeb mieszkaniowych osób najuboższych, najbardziej potrzebujących mieszkania. |
| Niemierzalne | przedsiębiorstwa (w tym MŚP) | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - |
| podmioty spoza sektora finansów publicznych jak np. organizacje pożytku publicznego. | - |
| Dodatkowe informacje  | - |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
|  | [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Poprawa sytuacji w zakresie mobilności na rynku pracy wskutek umożliwienia uzyskania finansowego wsparcia z budżetu państwa na realizację przedsięwzięć polegających na tworzeniu mieszkań na wynajem o ograniczonym czynszu.Szereg pozytywnych oddziaływań na rynek pracy, takich jak wzrost zatrudnienia w przedsiębiorstwach specjalizujących się w robotach budowlano-montażowych, produkcji i dystrybucji materiałów budowlanych czy wyposażenia mieszkań. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [x]  demografia[ ]  mienie państwowe |  | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Efekty projektowanej regulacji mogą pozytywnie oddziaływać na podejmowanie decyzji o założeniu lub rozwoju rodziny z uwagi na zwiększenie liczby lokali komunalnych oraz lokali mieszkalnych na wynajem o ograniczonym czynszu. Z uwagi na to, że bezzwrotne finansowe wsparcie na realizację przedsięwzięć w ramach instrumentów będzie kierowane do podmiotów działających w różnych rejonach kraju, ich realizacja może przyczynić się do rozwoju nie tylko większych miast, ale również mniejszych miejscowości.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| W projekcie rozporządzenia określono, że zawarte w nim przepisy wejdą w życie w dniu 1 kwietnia 2021 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na fakt, że projekt rozporządzenia ma na celu kontynuację funkcjonującego już programu, ewaluacja efektów odbywa się w oparciu o comiesięczne Komunikaty z postępu prac, jak również kwartalne informacje o realizacji planu finansowego Funduszu Dopłat. Dodatkowo w ramach rozwiązań określonych w uchwale Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Narodowego Programu Mieszkaniowego”, począwszy od 2018 r., minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa przedstawia Radzie Ministrów - w terminie do dnia 31 marca - roczną informację o realizacji działań w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego. Informacja ta będzie ponadto przekazywana Krajowej Radzie Mieszkaniowej, w celu jej oceny w zakresie zgodności z przyjętymi celami Narodowego Programu Mieszkaniowego oraz obowiązującymi strategiami rozwoju.Podstawowym wskaźnikiem ewaluacji programu będzie liczba zakwalifikowanych, w ramach poszczególnych instrumentów, lokali mieszkalnych / miejsc noclegowych.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |

1. ) Projekt rozporządzenia stanowi wypełnienie delegacji ustawowej, która znajduje się w art. 19 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń, nowelizowanego ustawą z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. poz. …) [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, przedmiotowe skutki wywołuje ustawa z dnia o zmianie niektórych ustaw wspierający rozwój mieszkalnictwa oraz ustawa o rozliczaniu ceny lokali lub budynków w cenie nieruchomości zbywanych z gminnego zasobu nieruchomości. Skutki finansowe ustawy zostały zaprezentowane w OSR do projektu rządowego. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) 5) 6) Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Przedmiotowe skutki wywołuje ustawa o zmianie niektórych ustaw wspierający rozwój mieszkalnictwa. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość zostały zaprezentowane w OSR do projektu rządowego. [↑](#footnote-ref-3)